



АССОЦИАЦИЯ
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ»

ДОКЛАД

«О состоянии местного самоуправления
в Республике Хакасия, перспективах его развития
и предложения по совершенствованию правового
регулирувания организации и осуществления
местного самоуправления по итогам **2020** года»

г. Абакан
2021 год.

Содержание

1. Территориальная организация местного самоуправления в Республике Хакасия на 01.01.2021 года.....	5
2. Участие муниципальных образований Республики Хакасия в реализации национальных (региональных) проектов.....	7
2.1 Региональные национальные проекты и участие в них муниципальных образований в 2020 г.....	7
2.2. Лучшие практики реализации муниципальными образованиями в 2020 году собственных муниципальных проектов, способствующих решению задач национальных (региональных) проектов.....	15
2.3. Лучшие практики комплексного и взаимоувязанного использования мероприятий нескольких национальных (региональных) проектов в интересах социально-экономического и социально-культурного развития муниципальных образований.....	15
2.4. Лучшие формы и технологии вовлечения населения и гражданских сообществ в процесс реализации мероприятий национальных, федеральных и региональных проектов.....	18
2.5. Лучшие формы и технологии вовлечения бизнес-сообществ в процесс реализации проектных мероприятий.....	19
3. Работа органов местного самоуправления Республики Хакасия в период действия режима повышенной готовности.....	20
3.1. Лучшие практики социальной поддержки отдельных категорий граждан. Лучшие формы и технологии организации работы волонтерских движений, содействия благотворительной деятельности коммерческих организаций.....	20
3.2. Лучшие формы и технологии финансовой, имущественной и административной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства наиболее пострадавших отраслей экономики.....	23
3.3. Изменения, которые вносились в местные бюджеты в связи с реализацией мероприятий по профилактике распространения коронавирусной инфекции и преодолению негативных социально-экономических последствий пандемии.....	26
4. Внедрение органами местного самоуправления Республики Хакасия инновационных моделей муниципального менеджмента	29
4.1. Лучшие практики цифровизации в муниципальном управлении.....	29
4.2. Лучшие практики организации деятельности органов местного самоуправления в соответствии с проектным подходом.....	31
4.3. Лучшие практики внедрения системы KPI в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях. Опыт эффективного взаимоувязывания KPI работников с системами оплаты труда.....	31
5 Финансовые и экономические основы развития территорий муниципальных образований Республики Хакасия.....	31
5.1. Особенности регулирования бюджетной обеспеченности муниципальных образований в субъекте РФ.....	31

5.2.	Меры стимулирования эффективности деятельности местного самоуправления, применяемые в Республике Хакасия, в том числе направленные на укрепление доходной части местных бюджетов и повышение эффективности муниципальных расходов.....	38
5.3.	Реализованные в 2020 году меры, направленные на сокращение задолженности местных бюджетов перед коммерческими кредитными организациями.....	39
5.4	Организация обучения муниципальных кадров по вопросам финансов в муниципальном управлении, проведение мероприятий, связанных с экономическим развитием муниципальных образований, рассмотрение вопросов развития муниципальной экономики с участием экспертов министерства.....	40
5.5	Реализованные в 2020 году собственные инициативы органов местного самоуправления по поддержке и развитию.....	40
5.5.1.	Малого и среднего предпринимательства.....	40
5.5.2.	Сельскохозяйственной кооперации.....	44
5.5.3.	Въездного туризма и сферы гостеприимства.....	44
5.6.	Привлечение частных инвестиций в развитие и модернизацию инфраструктуры муниципальных образований.....	46
6.	Правовые основы для полномочий органов местного самоуправления и развития муниципальных образований за 2020 год.....	47
7.	Профессиональные кадры местного самоуправления.....	57
7.1.	Численность (по видам муниципальных образований).....	57
7.2	Половой и возрастной состав муниципальных кадров (по видам муниципальных образований).....	59
7.3.	Уровень образования (в среднем, по видам муниципальных образований).....	62
7.4	Средний уровень заработной платы (с обязательным указанием окладовой части) в органах МСУ (по видам муниципальных образований).....	64
8.	Контрольно-надзорная и контрольная деятельность на местном уровне	65
8.1.	Контрольно-надзорная деятельность в отношении органов местного самоуправления Республики Хакасия: основные тенденции, позитивные и негативные эффекты.....	65
8.2	Общая динамика числа проверок и возбужденных дел об административных правонарушениях в отношении органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и их должностных лиц (по сравнению с предыдущим годом).....	69
8.3.	Общая динамика успешного для муниципальных образований обжалования действий государственных контрольно-надзорных органов (включая прокуратуру), а также судов первой инстанции (по сравнению с предыдущим годом).....	71
8.4.	Организация и осуществление муниципального контроля: основные тенденции, позитивные и негативные эффекты.....	71

9.	Участие населения в осуществлении местного самоуправления и развитии территорий муниципальных образований.....	74
9.1.	Поддержка и развитие ТОС.....	74
9.2.	Поддержка и развитие института сельских старост.....	75
9.3.	Применение механизмов инициативного бюджетирования или (и) самообложения.....	75
10.	Рекомендации по совершенствованию правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления в субъекте Российской Федерации.....	76

Настоящий доклад подготовлен Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Хакасия», в рамках подготовки региональной части ежегодного доклада Правительству Российской Федерации «О состоянии местного самоуправления в Российской Федерации, перспективах его развития и предложения по совершенствованию правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления», в соответствии с п.3.3.15 Устава Совета и Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.05.2014 №913-р о его подготовке Общероссийским Конгрессом муниципальных образований, в целях представительства муниципальной позиции в разрезе видов муниципальных образований, отражения особенностей организации и осуществления местного самоуправления, выявления положительных трендов, а также наиболее острых проблем и рисков в организации и осуществлении местного самоуправления в Республике Хакасия.

Доклад по итогам 2020 года состоит из текстового описания состояния местного самоуправления по 8 блокам вопросов, входящим в модельную структуру Доклада, предложенную ОКМО, а также из обобщенных сведений и показателей по муниципальным образованиям Республики Хакасия, представленных органами местного самоуправления и исполнительной власти Республики Хакасия в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Республики Хакасия» специально для целей доклада. При этом фактические данные запрашивались по состоянию на 1 января 2021 года, сведения о событиях и процессах – за 2020 год, информация о ходе реализации расходных полномочий – за 2020 финансовый год.

1. Территориальная организация местного самоуправления в Республике Хакасия на 01.01.2021 года

На 01.01.2021года, согласно данных Управление Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва (Красноярскстат), в Хакасии действует 99 муниципально-территориальных единиц осуществления местного самоуправления на территории Хакасии (муниципальных образований, далее МО).

МО распределяются по видам:

городские округа (ГО) - 5 ГО(5%),

муниципальные районы (МР) – 8 МР(8%),

городские поселения (ГП) – 4 ГП(4%),

сельские поселения (СП) – 82 СП(83%)

межселенных территории - на землях Таштыпского и Бейского районов. (на межселенной территории Таштыпского района расположены три поселения: Кубайка, Большой Он, Малый Анзас, на межселенной территории Бейского района поселений нет).

Поселения (ГП и СП) входят в муниципальные районы с сохранением своей самостоятельности в качестве МО.

На территории Республики Хакасия - 5 городов, 7 посёлков городского типа и 271 сельский населённый пункт (89 деревень, 84 села, 52 аала, 46 посёлков).

По данным Красноярскстата (на 01.01.2021) Республика Хакасия относится к регионам с явной урбанизацией населения.

Общая численность населения - 532 036 человек, в том числе 372 203 человека (70%) проживает в городской местности. Основная часть городского населения сосредоточена в городских округах (348 972 человека, или 66%).

Численность сельских жителей составляет 159 833 человека (30%).

Соотношение городского и сельского населения представлено в таблице:

Наименование показателя	Год	Всего	Городское		Сельское	
			чел.	%	чел.	%
Численность населения	2019	534 186	372 955	70%	161 231	30%
	2020	532 036	372 203	70%	159 833	30%

Численность городского населения РХ, проживающего в ГО и ГП в муниципальных районах, представлена в таблице:

№ п/п	Городской округ	Численность населения, (человек)		
		2019	2020	убыль/приб.
1.	Абакан	186 827	187 239	+ 412
2.	Абаза	14 990	14 816	- 174
3.	Саяногорск	58 737	58 152	- 585
4.	Сорск	11 213	11 103	- 210
5.	Черногорск	77 676	77 662	- 14
ГП в муниципальных районах				
6	Аскизский район (В-Теи, Аскиз, Бискамба)	8 397	8 265	- 146
7	Усть-Абаканский район (Усть-Абакан)	15 115	14 966	- 149
Итого:		372 955	372 203	- 752

Численность сельского населения Республики Хакасия, проживающего в МР, представлена в таблице:

№ п/п	Наименование муниципальных районов	Численность населения, человек		
		2019	2020	убыль/приб.
1.	Алтайский район	25 364	25 133	- 231
2.	Аскизский район	27 995	27 664	- 331
3.	Бейский район	17 037	16 814	- 223
4.	Богградский район	14 231	14 042	- 189
5.	Орджоникидзевский район	10 509	10 409	-100
6.	Таштыпский район	14 762	14 631	- 131
7.	Усть-Абаканский район	26 157	26 363	+ 206
8.	Ширинский район	25 176	24 777	- 399
Итого:		161 231	159 833	1 398

За 2020 год численность населения сократилась на 2226 человек. За счет естественной убыли – на 2121 человека. Миграционная убыль составила 105 человек.

При этом население столицы региона, города Абакана, за год выросло на 412 человек: с 186 827 до 187 239 жителей. Увеличилась численность и самого близко расположенного к региональному центру МО Усть - Абаканский район на 206 человек. Во всех остальных городах и районах зафиксирована демографическая убыль.

Муниципалитеты по уровню численности распределились следующим образом:

Города (чел.): - Абакан – 187 239; - Черногорск - 77 662; - Саяногорск - 58 152; - Абаза - 14 816; - Сорск - 11 103.	Районы (чел.): - Усть-Абаканский - 41 329; - Аскизский - 35 929; - Алтайский - 25 133; - Ширинский - 24 777; - Бейский - 16 814; - Таштыпский - 14 631; - Боградский - 14 042; - Орджоникидзевский - 10 409.
--	---

Для сравнения, в соседней с Хакасией Туве зафиксирован прирост численности на 2 985 человек (на 1 января там живет 330 368 человек). В Красноярском крае также отмечено снижение на 10 356 человек (всего в крае проживает 2 855 899 человек).

За прошедший 2020 год изменений в муниципально - территориальном устройстве РХ не происходило.

2. Участие муниципальных образований Республики Хакасия в реализации национальных (региональных) проектов.

2.1. Региональные национальные проекты и участие в них муниципальных образований в 2020 г.

В рамках национальных проектов на территории Республики Хакасия в 2020 году реализовывались 48 региональных проектов Республики Хакасия (далее – региональные проекты) по 11-ти стратегическим направлениям развития Российской Федерации: «Демография» (5 проектов), «Здравоохранение» (6), «Образование» (8), «Жилье и городская среда» (3), «Экология» (4), «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (3), «Производительность труда и поддержка занятости» (3), «Цифровая экономика» (5), «Культура» (3), «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (5), «Международная кооперация и экспорт» (3).

Из республиканского бюджета профинансировано 9 национальных проектов (34 региональных проектов), которые реализуются в рамках 15 государственных программ Республики Хакасия (далее – госпрограммы) в виде отдельных мероприятий.

Объем расходов республиканского бюджета Республики Хакасия за 2020 год по 33-м региональным проектам составил 6,3 млрд. рублей, или 114,3% утвержденных бюджетных ассигнований (5,5 млрд. рублей), 88,1% установленных сводной бюджетной росписью (7,1 млрд. рублей), по сравнению с 2019 годом возрос на 2,5 млрд. рублей. По исполнению национальных проектов Республика Хакасия в 2020 году заняла 9 место из 10 субъектов Сибирского Федерального округа (88,1%).

В реализации региональных проектов в 2020 году принимали участие 38 из 100 муниципальных образований республики, в том числе 5 городских округов, 8 муниципальных районов, 25 поселений.

Мероприятия 13 региональных проектов в 2020 году реализованы муниципальными образованиями за счет предоставленных из республиканского бюджета субсидий и иных межбюджетных трансфертов в общей сумме

2,7 млрд. рублей, что составляет 43% общего объема расходов республиканского бюджета на региональные проекты:

Наименование региональных проектов Республики Хакасия в 2020 году	
НП «Демография» (Р)	
Региональный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»	
Региональный проект «Спорт - норма жизни»	
НП «Образование» (Е)	
Региональный проект «Современная школа»	
Региональный проект «Успех каждого ребенка»	
Региональный проект «Цифровая образовательная среда»	
НП «Жилье и городская среда» (Г)	
Региональный проект «Жилье»	
Региональный проект «Формирование комфортной городской среды»	
Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»	
НП «Экология» (Г)	
Региональный проект «Чистая вода»	
НП «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (Р)	
Региональный проект «Дорожная сеть»	
Региональный проект «Безопасность дорожного движения»	
НП «Культура» (А)	
Региональный проект «Культурная среда»	
НП «МСП и поддержка индивидуальной инициативы» (П)	
Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»	

В рамках национального проекта «Демография» на территории Республики Хакасия в 2020 году муниципальными образованиями реализовывались:

- Региональный проект «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»

Мероприятия по созданию дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях для детей в возрасте: (уровень софинансирования из федерального и бюджетов муниципальных образований предусмотрен в размере 99% и 1% соответственно).

от 2 месяцев до 3 лет - 3 детских сада в г. Абакане,

от 1,5 до 3 лет - 4 детских сада, в п. Аскиз Аскизский район, с. Калинино Усть-Абаканский район, с. Новокурс Бейский район, с. Шира, Иткульский район.

Модернизация региональных систем дошкольного образования в Аскизском, Бейском, Усть-Абаканском и Ширинском районах (уровень софинансирования по Аскизскому и Усть-Абаканскому районам составляет 99% из республиканского бюджета и 1% из местных бюджетов, по Бейскому и Ширинскому районам – 98% и 2% соответственно).

Наименование мероприятия	Период строительства	Количество мест	Объем бюджетных ассигнований		
			всего	в том числе:	
				РХ	МО
Завершение строительства детского сада в п. Аскиз Аскизского района и приобретение оборудования	2019-2020 годы	60	18 606,5	18 420,4	186,1

Завершение строительства детского сада в с. Бельтирское Аскизского района и приобретение оборудования	2019-2020 годы	120	21 596,9	21 380,9	216,0
Оснащение оборудованием и благоустройство зонального детского сада в с. Новокурск Бейского района	2019-2020 годы	80	14 731,4	14 436,7	294,7
Строительство детского сада в с. Калинино Усть-Абаканского района	2019-2020 годы	120	38 240,0	37 857,6	382,4
Завершение строительства (осуществление технологического присоединения к электрическим сетям) здания детского сада в с. Шира Ширинского района	2019-2020 годы	260	8 380,2	8 212,4	167,8
Итого:	х	х	101555,0	100308,0	1 247,0

- Региональный проект «Спорт - норма жизни»

Строительство двух объектов в г. Абакане: спортивный зал по ул. Кедровая и центр настольного тенниса по ул. Катанова

Наименование	Бюджет	Тыс. руб.
Региональный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»	Всего	631090,8
	РФ	522 098,1
	РХ	100 443,9
	МО	8 548,8
Региональный проект «Спорт - норма жизни»	Всего	267005,9
	РФ	167 560,4
	РХ	16 313,6
	МО	83 131,9

В рамках национального проекта «Образование» на территории Республики Хакасия 2020 году муниципальные образования участвовали в региональных проектах:

- Региональный проект «Современная школа»: продолжилось строительство 3-х общеобразовательных школ: на 250 мест в д. Чапаево, Усть-Абаканского района, на 1000 мест в 8 микрорайоне 1 жилого района г. Абакана, на 250 мест в с. Целинное в Ширинском районе.

Наименование	Бюджет	Тыс. руб.
Региональный проект «Современная школа»	Всего	1 217 150,5
	РФ	1 127 841,2
	РХ	77 946,8
	МО	11 362,5

- Региональный проект «Успех каждого ребенка»: Министерством образования и науки Республики Хакасия заключены соглашения с 11-ю муниципальными образованиями республики о предоставлении субсидии из республиканского бюджета местным бюджетам на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом в рамках госпрограммы «Развитие образования в Республике Хакасия» в общей сумме 17 178,2 тыс. рублей.

Наименование муниципального образования	Объем бюджетных ассигнований		
	Всего (2020-2022 годы)	в том числе в 2020 году:	
		всего	МО
г. Абаза	6441,8	4 294, 5	42,9
г. Саяногорск	2 147,3	0,0	0,0
г. Сорск	6 558,0	4 294,5	42,9
Алтайский район	4 294,5	2 147,3	21,5
Аскизский район	8 705,3	2 147,3	21,5
Бейский район	4 410,7	0,0	0,0
Боградский район	6 557,0	2 147,3	21,5
Орджоникидзевский район	4 410,7	2 147,3	21,5
Таштыпский район	2 147,3	0,0	0,0
Усть-Абаканский район	2 263,5	0,0	0,0
Ширинский район	2 263,5	0,0	0,0
Итого:	50 199,6	17 178,2	171,8

В рамках национального проекта «Жилье и городская среда» на территории Республики Хакасия на 2020 год определены 3 региональных проекта с участием муниципальных образований

Наименование	Бюджет	Тыс. руб.
Региональный проект «Формирование комфортной городской среды»	Всего	251 750,9
	РФ	243 183,7
	РХ	2 457,3
	МО	6 109,9
Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»	Всего	90 522,0
	РХ	473,0
	МО	337,0
	Фонд содействия реформир. ЖКХ	89 712,0

Региональный проект «Формирование комфортной городской среды» направлен на повышение комфортности городской среды и увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, и реализуется в рамках госпрограммы «Формирование комфортной городской среды и благоустройство территории муниципальных образований Республики Хакасия».

В целях реализации регионального проекта Минстрой России предоставил бюджету Республики Хакасия субсидию на реализацию программ формирования современной городской среды из федерального бюджета в сумме 243 183,7 тыс. рублей, уровень софинансирования из бюджетов муниципальных образований 6109,9 тыс. рублей. Минстроем Хакасии в целях исполнения мероприятий регионального проекта заключены соглашения с 16 муниципальными образованиями Республики Хакасия. Распределение субсидий в разрезе муниципальных образований по уровням финансирования бюджетной системы РФ представлено в таблице, тыс. рублей

№ п.п.	Наименование муниципального образования	Субсидий всего	в том числе:		
			РФ	РХ	МО
1	г. Абакан	51 574,9	49 016,8	496,1	2 062,0
2	г. Абаза	4 881,2	4 687,4	47,3	146,5
3	г. Саяногорск	17 891,7	17 004,2	171,8	715,7
4	г. Сорск	10 521,0	10 103,3	102,1	315,6
5	г. Черногорск	119 371,6	117 614,3	1 188,0	2 425,6
6	Белоярский сельсовет	5 906,7	5 789,1	58,5	59,1

№ п.п.	Наименование муниципального образования	Субсидий всего	в том числе:		
			РФ	РХ	МО
7	Аскизский сельсовет	5 438,0	5 329,8	53,8	54,4
8	Аскизский поссовет	2 698,6	2 644,9	26,7	27,0
9	Вершино-Тейский поссовет	1 857,6	1 820,7	18,4	18,5
10	Бейский сельсовет	2 723,6	2 669,4	26,9	27,2
11	Боградский сельсовет	2 906,2	2 848,4	28,8	29,0
12	Усть-Абаканский поссовет	9 891,1	9 694,3	97,9	98,9
13	Копьевский поссовет	2 380,2	2 332,8	23,6	23,8
14	Ширинский сельсовет	5 106,7	5 005,1	50,5	51,0
15	Туимский сельсовет	1 932,5	1 894,1	19,1	19,3
16	Таштыпский сельсовет	3 625,1	3 552,9	35,9	36,3
	Итого:	248 706,7	242 007,5	2 445,4	6 109,9

Уровень софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Республики Хакасия на реализацию мероприятий по благоустройству территорий запланирован для городских и сельских поселений в размере 1%, для городских округов от 2% до 4% и составил в сумме 6109,9 тыс руб.

В рамках реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» благоустроены 44 дворовые территории и 56 общественных территорий. В связи с несостоявшимися конкурсными процедурами и проведением повторного конкурса по общественной территории городской парк «Ч» в городе Черногорске исполнение муниципального контракта перенесено на 2021 год.

- **Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»**

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 01.04.2020 № 155 субсидия распределена бюджетам 10-ти муниципальных образований Республики Хакасия на общую сумму 90 185 тыс. рублей

№ п/п	Наименование муниципального образования	Распределено постановлением Правительства РХ		
		Фонд содействия реформир. ЖКХ	РХ	всего субсидий
1	г. Черногорск	31 253,0	169,6	31 422,6
2	Белоярский сельсовет	5 579,9	28,3	5 608,2
3	Бирикчульский сельсовет	18 593,8	94,3	18 688,1
4	Усть-Камыштинский сельсовет	2 033,6	10,3	2 043,9
5	Аскизский поссовет	12 436,3	68,4	12 504,5
6	Таштыпский сельсовет	5 647,7	28,7	5 676,3
7	Матурский сельсовет	1 225,6	6,8	1 232,4
8	Имекский сельсовет	2 210,5	12,2	2 222,7
9	Райковский сельсовет	4 488,2	22,8	4 511,0
10	Солнечный сельсовет	6 243,5	31,7	6 275,2
	Итого:	89 712,0	473,0	90 184,9

В 2020 году продолжилась реализация 1 этапа (2019-2020 годы), в том числе:

- на территории Аскизского сельсовета проведены работы по заключению договоров мены по 3 расселяемым жилым помещениям общей площадью 147,70 кв. м (6 граждан) – нотариальные сделки;

- на территории города Саяногорска в рамках муниципального контракта на строительство многоквартирного дома подрядной организацией ООО

«Техстрой» построен МКД по адресу: г. Саяногорск, рп Майна, ул. Короленко, д. 31.

В рамках реализации 2 этапа программы (2020-2021 годы) в 2020 году заключены 28 муниципальных контрактов, из них 4 контракта на приобретение готового жилья по трем сельсоветам, 2 контракта на строительство МКД по г. Черногорску и Белоярскому сельсовету.

В рамках национального проекта «Экология» на территории Республики Хакасия на 2020 год определен 1 региональный проект с участием муниципальных образований

Наименование	Бюджет	Тыс. руб.
Региональный проект «Чистая вода»	Всего	42 280,2
	РФ	36 129,8
	РХ	5 727,2
	МО	386,2

- Региональный проект «Чистая вода» включает:

Строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения муниципального образования Белоярский сельсовет Алтайского района;

Разработка проектно-сметной документации муниципального образования Усть-Абаканский поссовет Усть-Абаканского района.

В рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на территории Республики Хакасия на 2020 год определен 1 региональный проект, с участием муниципальных образований

Наименование	Бюджет	Тыс. руб.
Региональный проект «Дорожная сеть»	Всего	1 099 602,0
	РФ	856 990,0
	РХ	233 307,0
	МО	9 305,0

- Региональный проект «Дорожная сеть» включает:

Ремонт участков автомобильных дорог местного значения в 10-ти муниципальных образованиях на общую сумму 600 440 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 484 779 тыс. рублей и республиканского бюджета – 106 356 тыс. рублей, бюджетов муниципальных образований – 9305 тыс. рублей;

Наименование муниципального образования	Объем бюджетных ассигнований			
	всего	в том числе:		
		РФ	РХ	МО
Абакан	394 920	344 136	44 345	6 439
Черногорск	80 950	55 400	23 931	1 619
Белоярский сельсовет	11 000	7 523	3 367	110
Подсинский сельсовет	10 340	7 072	3 164	104
Райковский сельсовет	18 700	12 790	5 723	187
Солнечный сельсовет	9 174	6 270	2 812	92
Калининский сельсовет	8 586	5 868	2 632	86
Опытненский сельсовет	11 000	7 523	3 367	110
Усть-Абаканский поссовет	22 770	15 576	6 966	228
Расцветовский сельсовет	33 000	22 621	10 049	330
Всего	600 440	484 779	106 356	9 305

В рамках национального проекта «Культура» на территории Республики Хакасия на 2020 год определен 1 региональный проект с участием муниципальных образований

Наименование	Бюджет	Тыс. руб.
Региональный проект «Культурная среда»	Всего	46 414,5
	РФ	35 823,3
	РХ	10 049,7
	МО	541,5

- Региональный проект «Культура» включает:

Обеспечение детских музыкальных, художественных школ и школ искусств необходимыми инструментами, оборудованием, материалами на сумму 8297,1 тыс. рублей, в том числе средств федерального бюджета 7323 тыс. рублей, средств республиканского бюджета 724,3 тыс. рублей, средств бюджетов муниципальных образований 249,8 тыс. рублей. в том числе:

- поставка оборудования в МБУ ДО «Саяногорская детская музыкальная школа» на сумму 4024,2 тыс. рублей (средства местного бюджета 167,7 тыс. рублей);

- частичная поставка и оплата музыкальных инструментов и нотной литературы в МБУ ДО «Детская музыкальная школа № 1 имени Н.К. Самрина» г. Черногорска на сумму 4023,1 тыс. рублей (софинансирование из местного бюджета 82,1 тыс. рублей).

Создание (реконструкция) и капитальный ремонт учреждений культурно-досугового типа в сельской местности на сумму 26 116,2 тыс. рублей, в том числе средств федерального бюджета 23 500,3 тыс. рублей, средств республиканского бюджета 2324,2 тыс. рублей, средств бюджетов муниципальных образований 291,7 тыс. рублей.

Министерство культуры Республики Хакасия заключили 7 соглашений с администрациями муниципальных образований о предоставлении субсидий из республиканского бюджета местным бюджетам на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт 8-ми культурно-досуговых учреждений в сельской местности: МБУК «Новомихайловский СДК», Табатскому СДК - филиалу МБУК «Табатская клубная система», Усть-Киндирлинскому СК - филиалу МБУК «Табатская клубная система».

Создание модельных муниципальных библиотек на базе юношеской библиотеки «Ровесник» в городе Абакан. В рамках данного мероприятия заключено 17 договоров на общую сумму 5 млн. рублей, на поставку и оплату книг, компьютерной техники и оборудования,

В рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» на территории Республики Хакасия на 2020 год определен 1 региональный проект для муниципальных образований.

Наименование	Бюджет	Тыс. руб.
Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»	Всего	113 893,0
	РФ	112 564,0
	РХ	1 137,0
	МО	192,0

- Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» включает:

1. Реализация программы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП) в целях их ускоренного развития

в моногородах, в том числе оказание финансовой поддержки выполнения органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения в рамках реализации муниципальных программ (подпрограмм) развития малого и среднего предпринимательства в монопрофильных муниципальных образованиях, в том числе поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП), занимающихся социально значимыми видами деятельности.

Наименование муниципального образования	Объем субсидии	в том числе:		Средства МО
		РФ	РХ	
г. Абаза	7 575,8	7 425,0	75,0	75,8
г. Саяногорск	5 050,5	4 950,0	50,0	50,5
г. Черногорск	2 020,2	1 980,0	20,0	20,2
п. Вершина Теи	4 545,5	4 455,0	45,0	45,5
Итого:	19 192,0	18 810,0	190,0	192,0

Наибольший объем межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета направлен на реализацию национального проекта НП «Образование» 1 071 932,5 тыс. рублей, или 39,8% общего объема, а именно на реализацию регионального проекта «Современная школа» 1 007 616,1 тыс. рублей (37,4%).

Основной объем средств, направленный на реализацию региональных проектов, в 2020 году – 88,5% приходится на 5 муниципальных образований:

г. Абакан – 1 216 644,8 тыс. рублей, или 44% общего объема;

Усть-Абаканский район – 426 691,2 тыс. рублей (15,4%);

Ширинский район – 349 672,2 тыс. рублей (12,6%);

г. Черногорск – 232 127,4 тыс. рублей (8,4%);

Аскизский район – 223 451,3 тыс. рублей (8,1%).

На реализацию региональных проектов в 2020 году из бюджетов муниципальных образований направлено 88 748,9 тыс. рублей, или 85,9% предусмотренных бюджетных ассигнований на софинансирование мероприятий (103 284,2 тыс. рублей).

Таким образом, активными участниками реализации национальных проектов в Республике Хакасия в 2020 году исходя из общего объема направленных средств на их реализацию являются г. Абакан (44% общего объема), муниципальные образования Усть-Абаканский район (15,4%) и Ширинский район (12,6%), по количеству участвующих поселений – муниципальные образования Усть-Абаканский и Аскизский районы (по 6 поселений).

По пяти региональным проектам (РП) в муниципальных образованиях не достигнуты результаты, запланированные Планом мероприятий:

РП «Спорт-норма жизни» не оснащены объекты спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием в г. Черногорске и не создано футбольное поле с искусственным покрытием и легкоатлетическими беговыми дорожками в с. Белый Яр;

РП «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» не созданы 540 дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, так как не введены в эксплуатацию 4 детских сада: в п. Аскиз (80 мест), с. Калинино (120 мест), с. Ши́ра (260 мест) и с. Новокурск (80 мест), также не введены 48 дополнительных мест в частных дошкольных организациях;

РП «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» не построена вертолетная (посадочная) площадка в с. Копьево;

РП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» не обеспечен льготный доступ субъектов МСП к производственным площадям и помещениям в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний в промпарке «Черногорский»;

РП «Формирование комфортной городской среды» не реализовано мероприятие по благоустройству общественной территории в г. Черногорске.

Важно отметить, что муниципальные проектные офисы для реализации национальных/региональных проектов в муниципальных образованиях Республики в 2020 году не создавались. Представителей МО в составы регионального и ведомственных проектных офисов в соответствии с Постановлением Правительства Республики Хакасия от 11.03.2019 №59 не входят, а являются только участниками-исполнителями региональных национальных проектов.

2.2. Лучшие практики реализации муниципальными образованиями в 2020 году собственных муниципальных проектов, способствующих решению задач национальных (региональных) проектов

МО г. САЯНОГОРСК - проект «Энергосервисный контракт».

Результатом проведенных работ станет снижение уровня энергопотребления (экономия порядка 73,96%). Модернизация в сфере энергохозяйства путем заключения энергосервисного контракта позволит значительно сократить расходы местного бюджета, направляемые на эксплуатацию системы уличного освещения и направить высвобожденные бюджетные средства на решения других задач г. Саяногорска.

До реализации практики за год потребление электроэнергии в г. Саяногорск составляло 3,0 МВт час. После замены 3 527 светильников на энергосберегающие, потребление снизится до 0,978 МВт час. За год планируемая экономия составит 13,2 млн.руб.

Так, за декабрь 2020 года плата за уличное освещение составила порядка 760 тыс.руб., в то время как в декабре 2019 года на эти цели было затрачено 2,360 млн.руб. Экономия только за один месяц составила около 1,6 млн.руб.

Установка оборудования для управления наружным освещением в автоматическом режиме позволит контролировать сеть электроснабжения, регулируя ее по заданному алгоритму.

Заключение энергосервисного контракта позволило г. Саяногорску сразу приобрести новое электрооборудование для уличного освещения, сразу решить задачу по исполнению требования Федерального законодательства в области энергосбережения, а также (в виду отсутствия одномоментного наличия на эти цели ресурсов в бюджете) возможность рассчитываться за внедрение данного проекта в течение пять лет.

Кроме того, повышение уровня освещенности способствует повышению безопасности дорожного движения и снижению числа правонарушений.

2.3. Лучшие практики комплексного и взаимоувязанного использования мероприятий нескольких национальных (региональных) проектов в интересах социально-экономического и социально-культурного развития муниципальных образований

МО г. САЯНОГОРСК: *В целях комплексного и взаимоувязанного использования мероприятий нескольких национальных (региональных) проектов в интересах социально-экономического и социально-культурного развития*

муниципального образования город Саяногорск реализуются лучшие практики в сфере «муниципальной экономической политики»:

Направление «Система стратегического управления»:

В целях осуществления стратегического планирования в муниципальном образовании город Саяногорск Республики Хакасия разработана и принята «Стратегия социально-экономического развития муниципального образования город Саяногорск до 2030 года» (далее - Стратегия), утверждена решением Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск от 19.02.2019 №127.

Другие документы стратегического планирования и прогнозирования муниципального образования город Саяногорск:

План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Саяногорск до 2030 года разрабатывается в срок не более четырех месяцев со дня утверждения стратегии (утв. постановлением Администрации муниципального образования город Саяногорск от 13.08.2019 № 581);

ежегодно разрабатывается Прогноз социально-экономического развития муниципального образования город Саяногорск Республики Хакасия на среднесрочную перспективу, ежегодно он одобряется одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган (в соответствии со статьей 173 Бюджетного Кодекса РФ);

ежегодно разрабатывается и утверждается Бюджет г. Саяногорска на три года (очередной год и плановый период двух лет);

20 муниципальных программ.

Выполняется государственная регистрация стратегических документов г. Саяногорска на портале ГАС «Управление» <http://gasu.gov.ru/> и в дальнейшем заполняются сведения о ходе их реализации.

Направление «Развитие муниципально-частного партнерства»

В г. Саяногорске определен орган местного самоуправления, уполномоченный на осуществление полномочий в сфере муниципально-частного партнерства (утверждено постановление Администрации муниципального образования г. Саяногорск от 25.11.2016 №1064). В 2020 году предложений не поступало и соглашения о муниципально-частном партнерстве не заключались.

Осуществляется на территории г. Саяногорск **концессионное взаимодействие по эксплуатации и содержанию объектов коммунального хозяйства** с организациями частной формы собственности, в управлении которых находится муниципальное имущество (аренда, концессия) в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения.

По состоянию на 01.01.2021г. заключено три концессионных соглашения в целях реконструкции (модернизации) муниципального имущества муниципального образования г. Саяногорск сроком на 29 лет:

- объекты коммунальной инфраструктуры теплоснабжения, расположенные в г. Саяногорске, рп. Майна, рп. Черемушки (концессионер – АО «Байкалэнерго»);

- имущественные комплексы коммунальной инфраструктуры централизованные системы холодного водоснабжения, расположенные в г. Саяногорске, рп. Майна, рп. Черемушки (концессионер – ООО «Саяногорские коммунальные системы»);

- имущественные комплексы коммунальной инфраструктуры централизованные системы водоотведения, расположенные в г. Саяногорске, рп.

Майна, рп. Черемушки (концессионер – ООО «Саяногорские коммунальные системы»).

Направление «Развитие малого и среднего предпринимательства»:

В г. Саяногорск на протяжении многих лет действует муниципальная программа. В целях реализации одного из важнейших направлений политики Правительства Российской Федерации по социально-экономическому развитию государства - создание благоприятной среды для предпринимательской деятельности, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» разработан национальный проект «Малый и средний бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». В рамках национального проекта реализуется региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства». В целях достижения поставленных задач регионального проекта на территории муниципального образования г. Саяногорск реализуется программа поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства «Основные направления содействия развитию малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Саяногорск». Основной целью данной муниципальной программы является создание условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования г. Саяногорск.

Программа включает в себя финансовую, имущественную, информационную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства.

В январе 2020 года подписано Соглашение о предоставлении субсидии из республиканского бюджета Республики Хакасия бюджету муниципального образования г. Саяногорск на поддержку муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства. Общий объем финансирования программы поддержки малого и среднего предпринимательства на 2020 год составил 10,2 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета 10,0 млн. рублей, средства регионального бюджета 0,1 млн. рублей, средства местного бюджета составили 0,1 млн. рублей. Финансовая поддержка оказывается субъектам малого и среднего предпринимательства, имеющим статус «социальный».

В 2020 году статус «социальный» присвоен 8 субъектам муниципального образования г. Саяногорск, осуществляющим деятельность в различных сферах. Порядок признания субъекта малого или среднего предпринимательства социальным определен Приказом Минэкономразвития России от 29.11.2019 №773 «Об утверждении Порядка признания субъекта малого или среднего предпринимательства социальным предприятием и Порядка формирования перечня субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус социального предприятия».

В 2020 году проведено 2 конкурса на оказание финансовой поддержки, по результатам которых заключено 7 соглашений о предоставлении субсидии субъектам малого предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере социального предпринимательства. Максимальный размер субсидии составил 1,5 млн. рублей на одного получателя финансовой поддержки.

Направление «Привлечение инвестиций в экономику»:

Инвестиционная ситуация в г. Саяногорск характеризуется разнонаправленными тенденциями, в числе которых:

– лидирующие позиции г. Саяногорск (1-2 места) в рейтинге городских округов Республики Хакасия по объемам инвестиций, что вызвано опережающим ростом инвестиционной активности предприятий и организаций МО г. Саяногорск, реализующих инвестиционные программы. В 2020 году освоено инвестиций на сумму 9 737,4 млн. руб., что выше в сравнении с прошлым годом на 5 409,5 млн. руб., или в 2,2 раза;

– динамика объемов инвестиций г. Саяногорск дифференцирована за последние годы: рост 2016 году до 6 226,8 млн. руб., снижение в 2018 году до 2 708,4 млн. руб., в 2019 году – до 4 327,9 млн. руб., в 2020 году - до 9 737,4 млн. руб. что обусловлено завершением крупных строек и вводом в эксплуатацию Хакасского алюминиевого завода, берегового обводного канала, завершением ремонтных работ по комплексному восстановлению и техническому перевооружению Саяно-Шушенской ГЭС, реализацией инвестиционных проектов и производственных программ по модернизации производств предприятиями компании «РУСАЛ» и «РусГидро».

– введено в действие жилых домов индивидуальными застройщиками на территории г. Саяногорск в 2020 году – 10 951 кв.м. общей площади, в сравнении с АППГ увеличение на 5,0%, или на 525 кв.м. В среднем на одного жителя МО г. Саяногорск общая площадь жилых помещений на 01.01.2021 составила 27,4 кв.м. общей площади на 1 жителя (с начала 2020 года увеличение на 0,5 кв.м на 1 жителя).

– объем работ, выполненный по виду деятельности «Строительство» по крупным и средним организациям МО г. Саяногорск за 2020 год составил 881,7 млн. рублей и увеличился на 17,7% по сравнению с АППГ.

На территории г. Саяногорск приняты и действуют Комплексные программы:

- «Комплексный инвестиционный план монопрофильного населенного пункта Республики Хакасия - муниципального образования город Саяногорск на 2016-2018 годы и на перспективу до 2026 года»;
- программа «Комплексное развитие моногорода Саяногорск Республики Хакасия на 2016-2018 годы и на перспективу до 2026 года»;
- программа «Комплексное развитие социальной инфраструктуры муниципального образования город Саяногорск на 2018-2025 годы»;
- программа «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры муниципального образования город Саяногорск на 2018-2025 годы»;
- программа комплексного развития системы коммунальной инфраструктуры муниципального образования город Саяногорск на 2012-2020 годы.

На официальном сайте г. Саяногорск www.sayan-adm.ru ведется раздел «Для инвесторов». Дополнительно размещается информация на инвестиционном интернет-портале Республики Хакасия <http://invest.r-19.ru/>.

2.4. Лучшие формы и технологии вовлечения населения и гражданских сообществ в процесс реализации мероприятий национальных, федеральных и региональных проектов:

МО г. АБАКАН: В процессе реализации национального проекта «Жилье и городская среда» в рамках мероприятий регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» проводились следующие мероприятия по привлечению населения, гражданских сообществ:

1) общественные обсуждения – 18 мероприятий, в которых приняло участие 18 человек;

2) публичные слушания – 15 мероприятий, в которых приняло участие 38 человек;

3) опросы – 4 мероприятия, в которых приняло участие 26196 человек;

4) интервью – 1 мероприятие, в котором приняло участие 28 человек;

5) общественные обсуждения с заинтересованными лицами и утверждение дизайн проектов благоустройства дворовых территорий МКД - 2 мероприятия, в которых участвовало 60 человек;

6) приём предложений от горожан по определению общественных территорий, подлежащих благоустройству в первоочередном порядке – 1 мероприятие, в котором приняло участие 28 человек;

7) рейтинговое голосование по выбору территорий на 2020 год, подлежащих благоустройству в первоочередном порядке с применением целевой модели по вовлечению граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды и обсуждение дизайн-проектов общественных территорий. Голосование проходило в двух формах:

- очная форма голосования (8233 голосов);

- онлайн-голосование (20755 голосов).

Отделом по связям с общественностью и СМИ Администрации города Абакана ведется активная работа по информированию граждан об изменениях в жизни города и привлечению их к активному участию в развитии родного города через официальные источники Администрации города Абакана газету «Абакан», сайт abakan.rf. и социальные сети (ВКонтакте, Одноклассники, Facebook, Instagram).

2.5. Лучшие формы и технологии вовлечения бизнес-сообществ в процесс реализации проектных мероприятий:

МО г. САЯНОГОРСК: Взаимодействие органа местного самоуправления с бизнесом, привлечение малого и среднего предпринимательства к реализации экономической политики муниципального образования осуществляется через созданные и действующие совещательные советы:

Координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства при Администрации муниципального образования г. Саяногорск (постановление Администрации муниципального образования г. Саяногорск №116 от 28.02.2019);

- Общественный совет при Администрации муниципального образования г. Саяногорск - является постоянно действующим совещательно-консультативным органом общественного контроля, образованным при Администрации муниципального образования г. Саяногорск (постановление Администрации муниципального образования г. Саяногорск от 27.01.2016 № 38);

- Координационный совет по развитию туризма на территории муниципального образования город Саяногорск (постановление Главы муниципального образования г. Саяногорск от 25.12.2019 № 971).

В составы советов входят представители бизнеса из различных сфер деятельности, представители общественности и представители органов муниципальной власти.

Кроме этого, на территории г. Саяногорск осуществляет деятельность Саяногорское местное отделение «Союза предпринимателей малого и среднего бизнеса Республики Хакасия» и работает общественный помощник Уполномоченного по вопросам защиты прав предпринимателей в Республике

Хакасия. Указанные структуры участвуют в административно-управленческих процессах при взаимодействии власти и бизнеса на муниципальном уровне.

В целях обеспечения защиты предпринимателей от неоправданного регулирования, влекущего за собой возникновение административных барьеров либо способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, иным образом ухудшающего их положение, проводится оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных актов (далее - НПА) и экспертиза действующих муниципальных НПА, регулирующие вопросы, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности. В целях учета мнений субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности органом - разработчиком проводятся публичные консультации с участием предпринимательских сообществ г. Саяногорска. Только после таких процедур принимается нормативный правовой документ.

НПА и проекты НПА для доступности и открытости размещаются на официальном сайте МО г. Саяногорск www.sayan-adm.ru и публикуются в печатном издании газета «Саянские ведомости».

3. Работа органов местного самоуправления Республики Хакасия в период действия режима повышенной готовности

3.1. Лучшие практики социальной поддержки отдельных категорий граждан. Лучшие формы и технологии организации работы волонтерских движений, содействия благотворительной деятельности коммерческих организаций:

МО г. АБАКАН: В целях оказания поддержки молодым семьям в обеспечении жильем проводилась работа по реализации подпрограммы «Субсидирование молодым семьям части процентных ставок по ипотечным жилищным кредитам» Муниципальной программы «Развитие социально-экономического потенциала города Абакана на 2017-2020 годы», утвержденной постановлением Администрации города Абакана от 14.10.2016 № 1612. В 2020 году список участников пополнился на 39 молодых семей (в 2019 году – 27 молодых семей). В отчетном году на реализацию подпрограммы фактически направлено 12,7 млн руб.

Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей в городе Абакане» Муниципальной программы «Развитие социально-экономического потенциала города Абакана на 2017-2020 годы» реализуется на территории города Абакана в рамках федеральной и республиканской целевых программ «Жилище» и предполагает софинансирование бюджетов разных уровней. В 2020 году было перечислено средств на социальные выплаты 3 молодым семьям в сумме 2 119,1 тыс. руб., в том числе из республиканского бюджета Республики Хакасия 205,4 тыс. руб. и из федерального бюджета 1 602,8 тыс. руб., из городского бюджета 311,0 тыс. руб. (в 2019 году перечислено средств на социальные выплаты 2 молодым семьям в сумме 995,9 тыс. руб., в том числе из республиканского бюджета Республики Хакасия 186,4 тыс. руб. и из федерального бюджета 498,5 тыс. руб., из городского бюджета 311,0 тыс. руб.).

Кроме этого, осуществлялось оказание финансовой поддержки медицинским работникам в рамках подпрограммы «Субсидирование медицинским работникам части процентных ставок по ипотечным жилищным кредитам» Муниципальной программы «Развитие социально-экономического потенциала города Абакана на 2017-2020 годы». В 2020 году из городского бюджета

финансовую поддержку получали 17 медицинских работников, фактически перечисленная сумма субсидий составила 695 тыс. руб.

В 2020 году питание обучающихся муниципальных бюджетных образовательных учреждений было организовано с учетом реализации образовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных технологий. В соответствии с постановлением Администрации города Абакана от 06.04.2020 № 551 «О внесении изменений в Положение о порядке предоставления горячего питания обучающихся в муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждениях города Абакана детям из семей, имеющих среднегодовой доход ниже прожиточного минимума, установленного в Республике Хакасия, и детям-инвалидам», утвержденное постановлением Администрации города Абакана от 08.08.2017 № 1267» обучающиеся из семей, имеющих среднегодовой доход ниже прожиточного минимума, установленного в Республике Хакасия, и дети-инвалиды, получающие питание за счет бюджета города Абакана, были обеспечены продуктовыми наборами (макароны, крупа гречневая, консервы мясные, масло подсолнечное, кондитерские изделия и т. д.). В апреле 2020 года было выдано 2350 продуктовых наборов, в мае 2020 года — 2444 набора.

В феврале 2020 года в Абакане прошел «Форум волонтеров Абакана — 2020», организованный совместно с «Абаканским дворцом молодежи», «Городским студенческим советом» и «Домом волонтеров Абакана». Участниками стали 300 активных волонтеров от 10 до 70 лет из 14 волонтерских объединений, действующих в Абакане. В рамках Форума проведена деловая игра — практикум «Мы вместе!», квиз «Шаги к волонтерству!», тематические площадки по направлениям: «Эко-волонтерство», «ЧС-волонтерство», «Event-волонтерство», «Социальная работа волонтеров». Одним из важных условий поддержки добровольчества является создание обучающей среды, в Абакане закрепились практики проведения обучающих мероприятий для волонтеров. В 2020 году проведена, по сложившейся традиции, «Осенняя сессия волонтеров в офлайн-формате», в онлайн-формате проходила «Школа волонтеров для начинающих» на странице Дома волонтеров Абакана в социальной сети Вконтакте.

Особый вклад внесли волонтеры в 2020 году в оказание помощи и поддержки населению города Абакана в период распространения коронавирусной инфекции. В рамках Всероссийской акции взаимопомощи «Мы вместе!» весной 2020 года волонтеры Абакана обеспечивали доставку на дом продуктов питания, лекарств людям пожилого возраста, в декабре приняли участие в работе по доставке лекарств на дом коронавирусным больным. На дом пожилым абаканцам волонтерами было доставлено свыше 2 тыс. обедов от социальной столовой «Кристалл».

Управление культуры, молодежи и спорта Администрации города Абакана совместно с подведомственными учреждениями является активным участником благотворительных акций по оказанию помощи детям и семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации. В рамках акции «Добро без карантина» были сформированы продуктовые наборы, компьютерное оборудование для организации дистанционного обучения, настольные и развивающие игры, наборы для творчества. Волонтеры городского студенческого совета обеспечивали оперативную адресную доставку благотворительной помощи семьям. Сотрудники Управления и специалисты подведомственных учреждений по традиции приняли участие в акции «Абакан

идет в школу» по формированию канцелярских наборов школьникам, находящимся в трудной жизненной ситуации. В 2020 году участниками акции стали и инициативные группы работающей молодежи, делегации фестиваля «Молодость плюс». Благодаря участию Управления и учреждений 300 детей смогли получить новогодние подарки в рамках акции «Добрый декабрь — 2020». По сложившейся традиции, в рамках акции «Добрый декабрь» в Абакане на протяжении всего месяца волонтеры, партнеры и друзья акции проводили мероприятия по оказанию помощи и поддержки, мероприятия, создающие особое новогоднее настроение. В рамках направления «ДоброЕлка» 40 елей были подарены в детские сады и школы-интернаты для детей с ограниченными возможностями здоровья, а также одиноким людям, находящимся в трудной жизненной ситуации. В рамках направления «Самый добрый Дед Мороз» состоялись традиционные маршруты волонтеров к детям с ограниченными возможностями здоровья, находящимся на домашнем обучении, костюмированные группы волонтеров поздравляли абаканцев на улицах города. Создающие доброе и новогоднее настроение мероприятия прошли и в онлайн-режиме: фото-челендж «Город-сказка», интернет-месседжи «Открытка другу», видео-уроки по созданию новогодних сувениров.

В целях поддержки волонтеров, популяризации идей взаимопомощи в обществе, в 2020 году проведен городской конкурс «Волонтер года — 2020». В конкурсе приняли участие волонтерские организации, инициативные группы, а также самостоятельно действующие волонтеры, лидеры, представители добровольческих (волонтерских) объединений.

МО г. САЯНОГОРСК: В период распространения коронавирусной инфекции на территории г. Саяногорска стала помощь гражданам в рамках Всероссийской акции #МЫВМЕСТЕ, которая объединила усилия органов власти, Общероссийского народного фронта, общественных организаций, представителей волонтерских движений РУСАЛА и СШГЭС и активных, неравнодушных жителей г. Саяногорска. В период ограничений, вызванных пандемией на базе Комитета по делам молодежи, физической культуре и спорту была сформирован общегородской Штаб волонтеров. Главной задачей Штаба являлось формирование волонтерского корпуса и координацию деятельности волонтеров по доставке продуктов питания, медикаментов, товаров первой необходимости, а также медицинских работников на дом к гражданам находящимся на самоизоляции и старше 65 лет; взаимодействие с коммерческими структурами по формированию продуктовых наборов и установке в торговых организациях «корзин добра». Силами волонтерского движения были адресно доставлено более 1850 продуктовых наборов.

На территории г. Саяногорск активно развивается корпоративное волонтерство среди сотрудников компании ОК «РУСАЛ» и «СШ ГЭС им.П.С.Непорожнего».

Корпоративные волонтеры РУСАЛа реализуют масштабный экомарафон «Зеленая волна» и «День Енисея» – масштабный экологический волонтерский проект.

«Зелёная волна» включает в себя акции по высадке деревьев и грантовый конкурс, в рамках которого инициативные горожане могут предложить свои проекты по озеленению и благоустройству наиболее значимых городских площадок. Так, в 2020 году при грантовой поддержке компании волонтеры высадили почти 4000 саженцев. «Зелёная волна» - это масштабный экомарафон, который проходит по инициативе компании РУСАЛ в 17 городах России.

«День Енисея» – масштабный экологический волонтерский проект, который проходит с 2011 года на территории Республики Хакасии и Красноярского края. Постановление «Об объявлении «Дня Енисея»» вышло 11 июля 2012 года. Впервые мероприятия в поддержку этого праздника были проведены по инициативе Русского географического общества (Хакаского республиканского отделения), предприятий компании РУСАЛ, активистов города Саяногорска и поселка Черемушки. Тогда в ходе масштабной акции по очистке берегов реки добровольцы убрали тонны мусора. Теперь же «День Енисея» отмечается официально в последнюю субботу сентября и объединяет больше тысячи волонтеров и более 20 организаций, неравнодушных к чистоте берегов крупнейшей водной артерии Сибири. Традиционно, акция включает целую серию экологических событий: экологические субботники и квесты, эколого-просветительские лекции и семинары, творческие мастерские по теме экологии и многое другое.

В рамках грантового конкурса РУСАЛа «Помогать просто», Детская библиотека Саяногорска в период с 01 июня по 31 августа 2021 г. реализовывает проект «Волонтеры лета». Данный проект по организации содержательного отдыха детей во время летних каникул, силами группы добровольцев, объединенных названием «Волонтеры лета».

Корпоративные волонтеры «СШ ГЭС им. П.С.Непорожнего» реализуют экологический проект «Оберегай-ка», направленный на привлечение внимания к сохранению реки Енисей, очистке берегов от мусора в районе поселка Черёмушки.

3.2. Лучшие формы и технологии финансовой, имущественной и административной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства наиболее пострадавших отраслей экономики:

МО г. АБАКАН: В целях оказания поддержки субъектам предпринимательства в связи с ограничениями, установленными Постановлением Правительства Республики Хакасия от 13.03.2020 № 102 «О введении на территории Республики Хакасия режима повышенной готовности и реализации дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» на территории города Абакана были предоставлены следующие меры:

- отсрочка по уплате арендной платы арендаторам нежилых помещений в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций» и постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 439 «Об установлении требований к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества»;

- отсрочка по внесению платежей в соответствии с договором купли-продажи нежилого помещения с ипотекой, в соответствии с частью 5.1 статьи 5 Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении в отдельные законодательные акты».

Дополнительные меры поддержки субъектам предпринимательства, в связи с введенными ограничениями, установленными Постановлением Правительства

Республики Хакасия от 13.03.2020 № 102 «О введении на территории Республики Хакасия режима повышенной готовности и реализации дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», установлены решением Совета депутатов г. Абакана от 24.12.2019 № 136 (ред. от 27.04.2020) «О бюджете муниципального образования город Абакан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», в том числе:

-предоставлена отсрочка:

1) арендаторам муниципальных нежилых помещений и зданий, сооружений (включая земельные участки, на которых расположены эти здания, сооружения) муниципальной казны, переданных в аренду с назначением для осуществления вида деятельности, которая была приостановлена с введением на территории Республики Хакасия режима повышенной готовности в связи с угрозой распространения в Республике Хакасия новой коронавирусной инфекции, при условии фактического использования арендуемого муниципального имущества по соответствующему виду деятельности до введения ограничений деятельности при режиме повышенной готовности;

2) арендаторам муниципальных нежилых помещений и зданий, сооружений (включая земельные участки, на которых расположены эти здания, сооружения) муниципальной казны, переданных в аренду после введения режима повышенной готовности для осуществления вида деятельности, которая была приостановлена с введением режима повышенной готовности;

3) арендаторам муниципальных нежилых помещений и зданий (включая земельные участки, на которых расположены эти здания, сооружения) муниципальной казны, сдающим указанные объекты недвижимости в субаренду, при одновременном соблюдении следующих условий:

- объект недвижимости был передан и фактически использовался по договорам аренды и субаренды с назначением для осуществления вида деятельности, которая была приостановлена с введением режима повышенной готовности;

- между арендатором и субарендатором подписано соглашение о предоставлении субарендатору отсрочки и (или) освобождения от платы по договору субаренды в связи с ситуацией по распространению новой коронавирусной инфекции;

4) арендаторам муниципальных нежилых помещений и зданий, сооружений (включая земельные участки, на которых расположены эти здания, сооружения) муниципальной казны, использующим указанные объекты недвижимости для образовательной деятельности по реализации программ дошкольного образования, присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста;

5) арендаторам по договорам аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, занятых зданиями, сооружениями, при условии, что разрешенное использование земельного участка, указанное в договоре аренды, соответствует видам деятельности, приостановленным с введением режима повышенной готовности;

6) арендаторам по договорам аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в случае заключения с ними без торгов на новый срок договоров аренды в период действия режима повышенной готовности в отношении ранее арендуемых земельных участков, при условии, что указанные арендаторы имели право на получение отсрочки в соответствии

с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 439 «Об установлении требований к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества»;

- предоставлена отсрочка по внесению платы юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, являющимися владельцами нестационарных торговых объектов по договорам на размещение нестационарных торговых объектов, заключенным с Департаментом градостроительства, архитектуры и землеустройства Администрации города Абакана, в случае если специализация нестационарного торгового объекта соответствует видам деятельности, приостановленным с введением режима повышенной готовности;

- отменена индексация размера арендной платы за пользование муниципальным имуществом города Абакана;

- освобождение от платежей на период приостановления осуществляемой деятельности в связи с введением режима повышенной готовности лиц, заключивших с МКУ «Абаканский рынок» договоры на предоставление торговых мест на территории розничного рынка и на ярмарках, а также заключивших договоры на оказание услуг по размещению нестационарных торговых объектов;

- освобождение в период с апреля по сентябрь 2020 года от уплаты неустойки за несвоевременное внесение арендной платы в указанный период арендаторов муниципального имущества по договорам аренды, заключенным с Комитетом муниципальной экономики Администрации города Абакана.

В рамках поддержки бизнеса 105 арендаторам муниципального имущества была предоставлена отсрочка по арендным платежам на сумму 11,945 млн руб., освобождены от платежей на период приостановления осуществляемой деятельности лица, заключившие с МКУ «Абаканский рынок» договоры на предоставление торговых мест на территории розничного рынка и на ярмарках, а также заключившие договоры на оказание услуг по размещению НТО на сумму 9,8 млн руб.

В результате отмены повышающего коэффициента к ставке арендной платы, затраты арендаторов муниципального имущества снизились на 2 млн руб. Кроме того, освобождение от уплаты неустойки за несвоевременное внесение арендной платы уменьшило платежи субъектов предпринимательства на сумму 8,2 млн руб. 19 арендаторам был уменьшен размер арендных платежей на сумму 962 тыс. руб.

На сумму 51,181 млн руб. предоставлена отсрочка по внесению платежей в соответствии с договорами купли-продажи муниципальных нежилых помещений с ипотекой.

МО г. САЯНОГОРСК: Представителям малого и среднего предпринимательства в период действия режима повышенной готовности предоставлялась административная, консультационная, имущественная поддержка.

В результате распространения новой коронавирусной инфекции на территории муниципального образования г. Саяногорск более 700 субъектов малого и среднего предпринимательства, чьи виды деятельности признаны пострадавшими, в соответствии с утвержденным Перечнем отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции.

Администрацией муниципального образования г. Саяногорск приняты меры муниципальной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства:

- отсрочка уплаты арендной платы в отношении недвижимого имущества находящегося в муниципальной собственности муниципального образования город Саяногорск (решение Совета депутатов муниципального образования г. Саяногорск от 21.04.2020 №211 «О предоставлении отсрочки уплаты арендной платы, предусмотренной в 2020 году»);

- освобождение от уплаты арендной платы муниципального имущества составляющего казну муниципального образования город Саяногорск (в том числе земельных участков) (решение Совета депутатов муниципального образования г. Саяногорск от 07.07.2020 №231 «О мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»).

Муниципальными мерами имущественной поддержки в 2020 году воспользовались 2 субъекта предпринимательства.

МО г. ЧЕРНОГОРСК: Постановлением Администрации г. Черногорска от 22.04.2020 № 789-П «О предоставлении отсрочки уплаты арендной платы, предусмотренной в 2020 году», Решением Совета депутатов № 304 от 23.06.2020 в редакции Решения Совета депутатов № 310 от 27.08.2020, была оказана имущественная поддержка 8 субъектам предпринимательской деятельности в виде заключения дополнительных соглашений к договорам аренды муниципального имущества по предоставлению льготы и отсрочки арендных платежей.

3.3. Изменения, которые вносились в местные бюджеты в связи с реализацией мероприятий по профилактике распространения коронавирусной инфекции и преодолению негативных социально-экономических последствий пандемии.

МО г. АБАКАН: В решение Совета депутатов города Абакана от 24.12.2019 № 136 «О бюджете муниципального образования город Абакан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» вносились следующие изменения:

п. 35, п. 36, п. 37, п. 38 введены решением Совета депутатов города Абакана от 27.04.2020 № 158:

«35. Помимо оснований и условий предоставления отсрочки, предусмотренных статьей 19 Федерального закона от 01.04.2020 N 98-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" и постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 N 439 "Об установлении требований к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества", предоставить отсрочку по уплате арендной платы следующим категориям лиц, являющимся юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями:

1) арендаторам муниципальных нежилых помещений и зданий, сооружений (включая земельные участки, на которых расположены эти здания, сооружения) муниципальной казны, переданных в аренду с назначением для осуществления вида деятельности, которая была приостановлена с введением на территории Республики Хакасия режима повышенной готовности в связи с угрозой распространения в Республике Хакасия новой коронавирусной инфекции (далее - режим повышенной готовности), при условии фактического использования арендуемого муниципального имущества по соответствующему виду деятельности до введения ограничений деятельности при режиме повышенной готовности;

2) арендаторам муниципальных нежилых помещений и зданий, сооружений (включая земельные участки, на которых расположены эти здания, сооружения) муниципальной казны, переданных в аренду после введения режима повышенной готовности для осуществления вида деятельности, которая была приостановлена с введением режима повышенной готовности;

3) арендаторам муниципальных нежилых помещений и зданий (включая земельные участки, на которых расположены эти здания, сооружения) муниципальной казны, сдающим указанные объекты недвижимости в субаренду, при одновременном соблюдении следующих условий:

объект недвижимости был передан и фактически использовался по договорам аренды и субаренды с назначением для осуществления вида деятельности, которая была приостановлена с введением режима повышенной готовности;

между арендатором и субарендатором подписано соглашение о предоставлении субарендатору отсрочки и (или) освобождения от платы по договору субаренды в связи с ситуацией по распространению новой коронавирусной инфекции;

4) арендаторам муниципальных нежилых помещений и зданий, сооружений (включая земельные участки, на которых расположены эти здания, сооружения) муниципальной казны, использующим указанные объекты недвижимости для образовательной деятельности по реализации программ дошкольного образования, присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста;

5) арендаторам по договорам аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, занятых зданиями, сооружениями, при условии, что разрешенное использование земельного участка, указанное в договоре аренды, соответствует видам деятельности, приостановленным с введением режима повышенной готовности;

б) арендаторам по договорам аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в случае заключения с ними без торгов на новый срок договоров аренды в период действия режима повышенной готовности в отношении ранее арендуемых земельных участков, при условии, что указанные арендаторы имели право на получение отсрочки в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 N 439 "Об установлении требований к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества.

36. Предоставить отсрочку по внесению платы юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, являющимся владельцами нестационарных торговых объектов по договорам на размещение нестационарных торговых объектов, заключенным с Департаментом градостроительства, архитектуры и землеустройства Администрации города Абакана, в случае если специализация нестационарного торгового объекта соответствует видам деятельности, приостановленным с введением режима повышенной готовности.

37. Отсрочка, предусмотренная пунктами 35 и 36 настоящего Решения, предоставляется по обращениям лиц, претендующих на получение соответствующей отсрочки, на срок действия режима повышенной готовности в размере платы за соответствующий период и в объеме 50 процентов платы за соответствующий период со дня прекращения действия режима повышенной

готовности до 1 октября 2020 г. Порядок и условия предоставления отсрочки определяются постановлением Администрации города Абакана.

38. Освободить от платежей на период приостановления осуществляемой деятельности в связи с введением режима повышенной готовности следующих лиц:

1) имеющих заключенные с МКУ "Абаканский рынок" договоры на предоставление торговых мест на территории розничного рынка, за исключением случаев предоставления торговых мест для торговли товарами, разрешенными к реализации в условиях режима повышенной готовности;

2) имеющих заключенные с МКУ "Абаканский рынок" договоры на предоставление торговых мест на ярмарках, за исключением случаев предоставления торговых мест для торговли товарами, разрешенными к реализации в условиях режима повышенной готовности;

3) имеющих заключенные с МКУ "Абаканский рынок" договоры на оказание услуг по размещению нестационарных торговых объектов, за исключением случаев предоставления нестационарных торговых объектов для торговли товарами, разрешенными к реализации в условиях режима повышенной готовности.».

пп. 3 п. 26, п. 39 введены решением Совета депутатов города Абакана от 22.09.2020 № 193:

«26. Установить, что из городского бюджета в 2020 году предоставляются субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями:

3) на обеспечение деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в сумме 1000 тыс. рублей.»;

«39. Освободить в период с апреля по сентябрь 2020 года от уплаты неустойки за несвоевременное внесение арендной платы в указанный период арендаторов муниципального имущества по договорам аренды, заключенным с Комитетом муниципальной экономики Администрации города Абакана, в случае если указанные арендаторы муниципального имущества не относятся к категории лиц, имеющих право на получение отсрочки в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 01.04.2020 N 98-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций", постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 N 439 "Об установлении требований к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества" и пунктом 35 настоящего Решения, либо не воспользовались правом на получение отсрочки в соответствии с указанными правовыми актами.

В отношении задолженности по арендной плате, образовавшейся в период с апреля по сентябрь 2020 года и неоплаченной до 30.09.2020, неустойка начисляется с 01.10.2020.».

МО г. САЯНОГОРСК: В решение о бюджете г. Саяногорска в 2020 году вносились изменения в части уменьшения собственных доходов на сумму 5 755,0 тыс.руб. в связи с принятием решения Совета депутатов муниципального образования г. Саяногорск от 21.04.2020 №211 «О предоставлении отсрочки уплаты арендной платы, предусмотренной в 2020 году».

Расходная часть местного бюджета корректировалась на суммы, необходимые для приобретения средств индивидуальной и коллективной защиты,

дезинфицирующих средств, а также на исполнение предписаний надзорных органов в части проведения заключительной дезинфекции мест общего пользования. За счет средств резервного фонда было израсходовано 1,8 млн.руб., за счет субсидий из регионального бюджета Республики Хакасия с учетом местных средств - 0,5 млн.руб. Учреждения финансировали данные расходы за счет средств субсидии, выделенной на финансовое обеспечение муниципального задания в пределах доведенных бюджетных ассигнований.

МО г. ЧЕРНОГОРСК: В 2020 году в рамках реализации Муниципальной программы «Защита населения и территории города Черногорска от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности на 2018-2020 годы» Администрацией города Черногорска при финансовой поддержке Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, на работы по проведению дезинфекционных мероприятий в местах общего пользования было выделено 963 тысячи рублей. В эту сумму входят расходы, связанные с проведением дезинфекции мест общего пользования при обнаружении очага новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

4. Внедрение органами местного самоуправления Республики Хакасия инновационных моделей муниципального менеджмента.

4.1. Лучшие практики цифровизации в муниципальном управлении.

МО г. АБАКАН: В рамках реализации региональной программы «Умный город» Управлением коммунального хозяйства и транспорта Администрации города Абакана в 2020 году реализованы следующие мероприятия:

1. Назначены ответственные лица по работе с региональной цифровой платформой вовлечения граждан в решение вопросов городского развития

2. В целях сокращения потребления энергоресурсов в государственных и муниципальных учреждениях реализуется муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Абакане». По итогам 2020 года реализованы следующие мероприятия: осуществлена промывка системы отопления в 75 учреждениях образования, выполнена замена ламп накаливания на энергосберегающие в 2 учреждениях, проведены работы по замене трубопроводов, приборов отопления и запорной арматуры в 12 учреждениях.

3. В целях внедрения энергоэффективного городского освещения заключен энергосервисный контракт. По итогам 2020 года на 22 участках улиц города и 2 парках установлено 1078 светодиодных светильников

4. В целях внедрения автоматизированного контроля за работой транспорта и спецтехники системой спутниковой навигации ГЛОНАСС оснащены 53 единицы техники МКУ «Спецавтобаза ЖКХ», 8 единиц техники МБУ «Абаканское парковое хозяйство», 27 троллейбусов МУП «Троллейбусное управление», 20 единицах техники МУП «Водоканал», 26 единицах техники МУП «Абаканские электрические сети».

5. В целях внедрения интеллектуальной транспортной системы выполнены работы по разработке автоматизированной системы управления дорожным движением (АСУДД) на 60 светофорных объектах города Абакана. Для этих целей силами МБУ «Абаканская служба благоустройства» осуществляется оперативный контроль за системой централизованного координированного управления дорожным движением в городе. В рамках данной системы реализованы мероприятия по организации «Зелёной волны» на 7 магистральных улицах: ул. Аскизская, ул. Мира, ул. Некрасова, пр. Др. Народов,

ул. Щетинкина, ул. Пушкина (от ПВУ Трудовая до ул. М. Жукова), ул. Кирова (от ул. Т. Шевченко до ул. Некрасова), Т. Шевченко, Торосова.

6. В 2020 году Администрацией города Абакана совместно с Правительством Республики Хакасия принято решение о начале внедрения системы автоматической видеофиксации нарушений правил дорожного движения. Проект будет реализован в период 2021-2023 гг. В 2021 году заключен муниципальный контракт на разработку проектно-сметной документации на обустройство 10 перекрестков улично-дорожной сети.

7. В целях создания безопасных и комфортных мест ожидания общественного транспорта на 208 объектах городской инфраструктуры созданы условия доступности и безопасности (обустроены посадочные площадки, навильоны, пешеходные подходы, установлены пандусы).

8. В рамках создания системы интеллектуального видеонаблюдения, целями которой являются профилактика правонарушений, противодействие терроризму и возникновению чрезвычайных ситуаций, по итогам 2020 года произведен монтаж оборудования в парках города Абакана:

- в парке «Черногорский» - 2 камеры и 2 динамика;
- в парке «Победа» - 3 камеры и 2 динамика;
- в парке «Комсомольский» - 2 камеры и 2 динамика.

9. На территории муниципального образования город Абакан успешно реализована муниципальная практика «Умный транспорт». Муниципальное унитарное предприятие «Троллейбусное управление» предложило своим пассажирам воспользоваться специально разработанным мобильным приложением, которое позволяет:

1. Определить наличие троллейбуса на линии;
2. Точно узнать время прибытия троллейбуса на остановочный пункт;
3. Узнать маршрут его следования;
4. Прогнозировать время, затраченное на поездку;
5. Троллейбусы подсвечены разными цветами, что особенно важно для маломобильных пассажиров: красным цветом подсвечиваются низкопольные троллейбусы, которые в разные дни ходят по разным маршрутам.

Количество пользователей приложения за период его работы значительно выросло. Приложение доступно для скачивания на смартфоны, а также посредством использования стационарного компьютера (www.bus19.ru). Также в каждом троллейбусе размещены QR-коды для легкого скачивания мобильного приложения.

В продолжение реализации проекта на основных остановках города были размещены планшеты с QR-кодом, который позволяет получить прогноз прибытия троллейбуса на остановку без использования приложения. На планшете представлено четыре QR-кода: стандартный – для получения таблицы прогноза прибытия троллейбуса или электробуса; QR-код с озвучиванием; QR-код для слабовидящих и QR-код на английском языке.

Социальный эффект от реализации проекта заключается в повышении доступности общественного транспорта для жителей и гостей города Абакана.

Экономический эффект от реализации практики выражается в росте собственных доходов МУП «Троллейбусное управление» за счет роста количества перевезенных пассажиров, а также в экономии бюджетных средств.

Перспективы развития муниципальной практики «Умный транспорт» в г. Абакане:

1. *Расширение проекта по предоставлению городскому населению информации о передвижении муниципального и коммерческого транспорта;*
2. *Оснащение большего количества остановок общественного транспорта светодиодными экранами (табло), инфостойками.*

4.2. Лучшие практики организации деятельности органов местного самоуправления в соответствии с проектным подходом.

МО г. САЯНОГОРСК: В целях осуществления стратегического планирования в муниципальном образовании город Саяногорск Республики Хакасия разработана и принята «Стратегия социально-экономического развития муниципального образования город Саяногорск до 2030 года» (далее - Стратегия), утверждена решением Совета депутатов муниципального образования город Саяногорск от 19.02.2019 №127. Методологической основой разработки Стратегии является конвергенция программно-целевого, проектного и процессного подходов, суть которой заключается в динамическом (в части процессов согласования интересов, формирования и реализации вектора развития) и в статическом рассмотрении территории и протекающих в ней процессов функционирования и развития (в части элементов и их взаимосвязей).

Для исполнения полномочий органов местного самоуправления в г. Саяногорске применяется программно-целевой подход для формирования и исполнения местного бюджета, направленных на решение проблем и задач, путем реализации мероприятий муниципальных программ.

Программно-целевой подход применяется на протяжении нескольких лет и позволяет проводить планомерную работу по формированию благоприятных условий для социально-экономического развития МО г. Саяногорск, участвовать в государственных программах, осуществлять анализ влияния программных мероприятий на показатели, а также контролировать исполнение мероприятий для достижения поставленных целей и определенных значений целевых индикаторов.

Всего в 2020 году на реализацию 20 муниципальных программ МО г. Саяногорск предусмотрено средств в общей сумме 1 649 284,8 тыс.руб., освоено - 1 577 520,3 тыс.руб., из разных источников бюджетной системы РФ и внебюджетных средств.

4.3. Лучшие практики внедрения системы КРІ в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях. Опыт эффективного взаимоувязывания КРІ работников с системами оплаты труда.

Системы КРІ в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях МО РХ не применяются.

5. Финансовые и экономические основы развития территорий муниципальных образований Республики Хакасия

5.1. Особенности регулирования бюджетной обеспеченности муниципальных образований в субъекте РФ.

В 2020 году общий объем доходов муниципальных образований на реализацию собственных и делегированных полномочий составил **20 315563 тыс. руб.**, в том числе в местные бюджеты Республики Хакасия поступило **налоговых и неналоговых доходов в сумме 6 122 162 тыс. рублей** (по сравнению с аналогичным периодом прошлого года рост поступлений на 11,1 % или на 610 193 тыс. рублей) и **14 193 401 тыс. рублей межбюджетных трансфертов**,

которые на 1 698448 тыс. руб. или на 13,6% выше утвержденных бюджетных ассигнований,

Структура межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований представлена следующим образом:

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия - 255 692 тыс. рублей (100%);

дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 867 691 тыс. рублей (195%);

субсидии – 4 554 555 тыс. рублей (147,5%);

субвенции – 8 347 799 тыс. рублей (96,2%);

иные межбюджетные трансферты – 167 664 тыс. рублей (в 6,4 раза).

Объем межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в 2020 году составил 33,7% общего объема расходов республиканского бюджета, что ниже уровне 2019 года на 2,4 процентных пунктов (факт 2019 года – 36,1%), в абсолютных показателях объем межбюджетных трансфертов в 2020 году увеличился по сравнению с уровнем 2019 года на 3 295 491 тыс. рублей (на 30,2%).

По сравнению с прошлым отчетным периодом по итогам 2020 года структура межбюджетных трансфертов претерпела следующие изменения:

увеличилась доля субсидий на 10,8 процентных пунктов;

сократилась доля субвенций, иных межбюджетных трансфертов и дотаций – на 7, 2,2 и 1,6 процентных пунктов соответственно.

В 2020 году дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия предусмотрены для 4 городских округов и 7 муниципальных районов, (тыс. рублей)

Наименование муниципального образования	2019 год (факт)	2020 год (факт)	% выполне ния	2020 год к уровню 2019 года	
				сумма	%
г. Абаза	7 323	5 692	100	-1 631	77,7
г. Саяногорск	0	1 186	100	1 186	100,0
г. Сорск	1 289	663	100	-626	51,4
г. Черногорск	10 187	2 077	100	-8 110	20,4
Алтайский район	12 190	0	100	-12 190	-100,0
Аскизский район	235 799	68 987	100	-166 812	29,3
Бейский район	13 202	6 490	100	-6 712	49,2
Боградский район	28 063	30 607	100	2 544	109,1
Орджоникидзевский р.	28 501	32 952	100	4 451	115,6
Таштыпский район	33 677	45 768	100	12 091	135,9
Усть-Абаканский р.	17 936	40 510	100	22 574	225,9
Ширинский район	163 058	20 760	100	-142 298	12,7
Итого	551 225	255 692	100	-295 533	46,4

Наибольший объем дотаций на выравнивание приходится на муниципальные образования Аскизский район – 27% (68 987 тыс. рублей), Таштыпский район – 17,9% (45 768 тыс. рублей) и Усть-Абаканский район – 15,8% (40 510 тыс. рублей), наименьший – г. Сорск 0,3% (663 тыс. рублей). Предоставление Дотаций на выравнивание по муниципальным образованиям г. Абакан и Алтайский район в 2020 году не планировалось и не осуществлялось.

Объем дотаций на выравнивание 2020 года по отношению к 2019 году снижен по 7-ми муниципальным образованиям на общую сумму 338 379 тыс. рублей, в том числе по:

Аскизскому району – на 166 812 тыс. рублей (на 70,7%);
 Ширинскому району – на 142 298 тыс. рублей (на 87,3%);
 Алтайскому району – на 12 190 тыс. рублей (на 100%);
 г. Черногорску – на 8110 тыс. рублей (на 79,6%);
 Бейскому району – на 6712 тыс. рублей (на 50,8%);
 г. Абазе – на 1631 тыс. рублей (на 22,3%);
 г. Сорску – на 626 тыс. рублей (на 48,6%);

увеличен по 5-ти муниципальным образованиям на общую сумму 42 846 тыс. рублей, в том числе по:

Усть-Абаканскому району – на 22 574 тыс. рублей (в 2,3 раза);
 Таштыпскому району – на 12 091 тыс. рублей (на 35,9%);
 Орджоникидзевскому району – на 4451 тыс. рублей (на 15,6%);
 Боградскому району – на 2544 тыс. рублей (на 9,1%);
 г. Саяногорску – на 1186 тыс. рублей (на 100%).

Резкое снижение в 2020 году по отношению к 2019 году объема дотаций на выравнивание по Аскизскому и Ширинскому районам (на 166 812 тыс. рублей и 142 298 тыс. рублей соответственно) обусловлено тем, что их представительные органы согласовали с Правительством Республики Хакасия на 2020 год замену части Дотаций на выравнивание дополнительными нормативами отчисления в бюджеты муниципальных образований республики от налога на доходы физических лиц (в размере 195 250 тыс. рублей и 151 183 тыс. рублей соответственно, далее - Дополнительный норматив от НДФЛ).

На 2019 год представительные органы Аскизского и Ширинского районов отказывались от согласования уровней Дополнительных нормативов от НДФЛ, причитающиеся расчетные суммы Дополнительных нормативов от НДФЛ в соответствии с положениями Порядка и Методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия, утвержденных законом Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия», распределялись им в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, а именно: 167 305 тыс. рублей и 133 920 тыс. рублей соответственно.

Объем дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований в 2020 году Законом о республиканском бюджете был установлен в размере 445 000 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью – 867 691 тыс. рублей (рост на 422 691 тыс. рублей, или на 95%).

Информация о распределении дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в разрезе муниципальных образований представлена в таблице, (тыс. рублей)

Наименование муниципального образования*	2019 год (факт)	2020 год (факт)	Отклонение от 2019 года (гр.2-гр.1)	Темп роста, % (гр.2/гр.1)	Удельный вес, %
г. Абаза	44 205	34 563	-9 642	78,2	4,0
г. Абакан	0	116 500	116 500	100,0	13,4
г. Саяногорск	34 649	22 888	-11 761	66,1	2,6
г. Сорск	20 118	33 999	13 881	169,0	3,9
г. Черногорск	20 361	98 262	77 901	482,6	11,3
Алтайский район	2 000	12 300	10 300	615,0	1,4
Аскизский район	114 978	76 546	-38 432	66,6	8,8
Бейский район	20 718	46 630	25 912	225,1	5,4
Боградский район	35 817	77 762	41 945	217,1	9,0

Наименование муниципального образования*	2019 год (факт)	2020 год (факт)	Отклонение от 2019 года (гр.2-гр.1)	Темп роста, % (гр.2/гр.1)	Удельный вес, %
Орджоникидзевский район	87 470	114 553	27 083	131,0	13,2
Таштыпский район	37 702	105 610	67 908	280,1	12,2
Усть-Абаканский район	32 292	17 182	-15 110	53,2	2,0
Ширинский район	36 696	110 896	74 200	302,2	12,8
Итого:	487 006	867 691	380 685	178,2	100,0

* совокупно с сельскими поселениями соответствующих районов

Объем дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований по сравнению с 2019 годом увеличен на 380 685 тыс. рублей (на 78,2%). Наибольший объем средств направлен муниципальному образованию г. Абакан – 13,4% (116 500 тыс. рублей), Орджоникидзевскому району – 13,2% (114 553 тыс. рублей), Ширинскому району – 12,8% (110 896 тыс. рублей) и Таштыпскому району – 12,2% (105 610 тыс. рублей), наименьший – Алтайскому району 1,4% (12 300 тыс. рублей) и Усть-Абаканскому району 2% (17 182 тыс. рублей).

Субсидии из республиканского бюджета муниципальным образованиям Законом о республиканском бюджете предусмотрены в 2020 году в сумме 3 087 978 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью установлены в размере 4 987 020 тыс. рублей, что на 1 899 042 тыс. рублей, или на 61,5% превышает утвержденные бюджетные ассигнования.

Фактически объем субсидий из республиканского бюджета муниципальным образованиям составил 4 554 555 тыс. рублей, или 147,5% утвержденных бюджетных ассигнований и 91,3% ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, что на 2 233 239 тыс. рублей, или на 96,2% выше показателей 2019 года (2 321 316 тыс. рублей).

Наибольший объем субсидий в 2020 году направлен по разделам «Образование» - 40,1% общего объема субсидий и составил 1 826 475 тыс. рублей, «Национальная экономика» - 20,8% (945 638 тыс. рублей), «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 20,6% (940 634 тыс. рублей) и «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» - 14,6% (664 279 тыс. рублей).

Объем неосвоенных бюджетных ассигнований составил 432 465 тыс. рублей, или 8,7%, из них основные суммы неисполнения приходятся на разделы: «Образование» - 317 136 тыс. рублей (14,8%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 83 819 тыс. рублей (8,2%) и «Национальная экономика» - 25 909 тыс. рублей (2,7%). Наибольшие объемы неосвоенных бюджетных ассигнований, по субсидиям приходятся на Министерство образования и науки – 317 136 тыс. рублей (73,3%), Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства – 74 853 тыс. рублей (17,3%) и Министерство транспорта и дорожного хозяйства – 25 909 тыс. рублей (6%).

Основными причинами неисполнения бюджетных ассигнований по субсидиям являются: пандемия новой коронавирусной инфекции (COVID-19), невыполнение подрядными организациями плана-графика строительства объектов капитального строительства, необходимость внесения изменений в проектно-сметную документацию, недостаточность собственных доходных источников республиканского бюджета.

Также, средства использованы в соответствии с фактическими расходами, перечисление межбюджетных трансфертов осуществлено в

пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств республиканского бюджета (в том числе по причине сложившейся экономии в результате проведения торгов).

В 2020 году Субвенции из республиканского бюджета Законом о республиканском бюджете и сводной бюджетной росписью установлены в сумме 8 680 083 тыс. рублей и 8 681 681 тыс. рублей соответственно.

Шесть главных распорядителей средств республиканского бюджета в 2020 году направили бюджетам муниципальных образований субвенции на общую сумму 8 347 799 тыс. рублей, или 96,2% бюджетных назначений, что на 1 179 537 тыс. рублей, или на 16,5% выше уровня 2019 года.

Наибольший объем субвенций в 2020 году направлен по разделу «Образование» - 86% общего объема субвенций и составил 7 179 714 тыс. рублей, а также по разделу «Социальная политика» – 8%, или 664 219 тыс. рублей.

Объем неосвоенных бюджетных ассигнований по субвенциям составил 333 882 тыс. рублей, или 3,8% установленных сводной бюджетной росписью. Из них наибольшее неосвоение приходится на Министерство образования и науки – 318 878 тыс. рублей (95,5%) и Министерство экономического развития – 8408 тыс. рублей (2,5%). Основной причиной отклонений по субвенциям является использование средств в размере фактических расходов.

Законом о республиканском бюджете объем иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2020 год утвержден в сумме 26 200 тыс. рублей. В результате корректировки в течение 2020 года объем иных межбюджетных трансфертов увеличен на 157 699 тыс. рублей, или в 7 раз и составил - 183 899 тыс. рублей.

Исполнение в 2020 году составило 167 664 тыс. рублей, или 91,2% назначений, установленных сводной бюджетной росписью. Объем иных межбюджетных трансфертов направлен на:

ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в общей сумме 130 301 тыс. рублей по Министерству образования и науки;

- создание условий для защиты населения от чрезвычайных ситуаций из средств резервного фонда Правительства Республики Хакасия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в общей сумме 21 163 тыс. рублей, в том числе по Министерству образования и науки – 16 163 тыс. рублей, по Управлению по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности – 1907 тыс. рублей, по Министерству транспорта и дорожного хозяйства – 1501 тыс. рублей, по Министерству природных ресурсов и экологии - 1460 тыс. рублей и по Министерству культуры – 132 тыс. рублей;

- повышение эффективности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в рамках подпрограммы «Совершенствование механизмов управления региональным развитием в Республике Хакасия» государственной программы Республики Хакасия «Региональная политика Республики Хакасия» в общей сумме 11 200 тыс. рублей, в том числе по Министерству национальной и территориальной политики – 10 000 тыс. рублей и по Министерству экономического развития – 1200 тыс. рублей;

- создание модельных муниципальных библиотек в рамках регионального проекта Республики Хакасия «Культурная среда» в общей сумме 5000 тыс. рублей по Министерству культуры.

Министерством финансов не исполнены бюджетные назначения в полном объеме (10 000 тыс. рублей) по предоставлению муниципальным образованиям иных межбюджетных трансфертов стимулирующего характера в рамках содействия повышения качества управления муниципальными финансами по подпрограмме «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами и повышения устойчивости муниципальных бюджетов Республики Хакасия» государственной программы Республики Хакасия «Повышение эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами Республики Хакасия» в связи с недостаточностью собственных доходных источников республиканского бюджета.

Основная доля собственных (налоговых и неналоговых) доходов местных бюджетов формируется налогом на доходы физических лиц, которые в 2020 году составили 56% (в 2019 году 50%).

В соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса РФ органы государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны установить единые и (или) дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 15 % налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога.

С 2015 года для увеличения налоговых доходов местных бюджетов Законом Республики Хакасии от 08.12.2014 № 107-ЗРХ «О едином нормативе отчислений в местные бюджеты в Республике Хакасия» установлен единый норматив отчислений в бюджеты сельских поселений от налога на доходы физических лиц в размере 10 %. В результате в 2020 году местные бюджеты получили дополнительно 186 836 тыс. рублей, или 3,1% всех собственных (налоговых и неналоговых) доходов местных бюджетов.

Передача единого норматива позволила сохранить уровень доходной базы сельских поселений и создала финансовую основу для реализации закрепляемых полномочий.

Налог на доходы физических лиц непосредственно связан с уровнем благосостояния, доходами населения, проживающего на территориях муниципальных образований. Установление единого норматива отчислений направлено на повышение заинтересованности органов местного самоуправления в работе по легализации налоговой базы от предпринимательской деятельности.

В целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов Законом Республики Хакасия о республиканском бюджете ежегодно устанавливаются дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц для муниципальных образований, частично заменяющие дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности, которые в 2020 году составили 1 846 899 тыс. рублей. Это на 87 млн. рублей больше, чем расчетный показатель при определении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. Дополнительно к расчетному допнормативу по НДФЛ получили г. Саяногорск +12 млн рублей, г. Абаза +17 млн рублей, Усть-Абаканский район +23 млн рублей, Аскизский район +24 млн рублей, Таштыпский район +10 млн рублей, Ширинский +9 млн рублей, Боградский и Орджоникидзевский по +6 млн рублей.

Суммы поступлений налога на доходы физических лиц в разрезе муниципальных образований в 2020 году, а также доля налога, поступившая по единому нормативу, в общей сумме собственных (налоговых и неналоговых) доходов представлена в таблице, (тыс. руб.)

Наименование	2020 год					Доля НДФЛ %
	Собств. (налог. и неналог. доходы)	НДФЛ, всего	в том числе:			
			по БК	по доп нормат.	по ед. норм.	
г. Абакан	2 129 937,4	682 975,4	682 975,4			
г. Абаза	149 356,2	120 811,1	25 888,1	94 923,0		
г. Саяногорск	762 469,0	561 994,5	191 589,0	370 405,5		
г. Сорск	114 568,8	90 302,0	25 557,2	64 744,8		
г.Черногорск	546 366,0	345 515,5	117 789,4	227 726,1		
Итого по ГО:	3 702 697,4	1 801598,5	1 043799,1	757 799,4		
Алтайский район	402 325,3	270 230,4	57 906,5	173 719,6	38 604,3	9,6
Аскизский район	434 414,0	315 237,8	65 826,9	219 423,0	29 987,9	6,9
Бейский район	255 106,2	139 196,7	28 867,3	96 224,4	14 105,0	5,5
Боградский район	125 238,2	85 625,0	17 125,0	57 083,3	11 416,7	9,1
Орджоникидзевский	122 436,0	92 750,1	17 390,6	63 765,7	11 593,8	9,5
Таштыпский район	138 737,4	108 567,2	22 416,4	74 721,3	11 429,5	8,2
Усть-Абаканский	616 020,2	362 280,8	81 177,1	243 530,9	37 572,8	6,1
Ширинский район	325 187,0	240 946,8	48 189,3	160 631,2	32 126,3	9,9
Итого по МР:	2 419 464,3	1 614834,8	338 899,1	1 089099,4	186 836,3	7,7
Итого по МБТ:	6 122 161,7	3 416433,3	1 382698,2	1 846898,8	186 836,3	3,1

В целом из республиканского бюджета по дополнительным и единым нормативам в бюджеты муниципальных образований в 2020 году передано 2 033 735 тыс. рублей, или 22% от общей суммы НДФЛ, поступившего в консолидированный бюджет Республики Хакасия. Тем самым республика за счет собственных средств выполняет «повышенные» обязательства по поддержке местных бюджетов (обязаны передать по БК РФ не менее 15%).

В последние годы изменения федерального законодательства продолжают ухудшать и без того сложное финансовое положение местных бюджетов (введение льгот и освобождений от уплаты). Компенсация этих потерь в виде помощи муниципальным образованиям год из года ложится на плечи региональных бюджетов.

В целях компенсации выпадающих доходов городов и районов республики в связи с изменением налогового законодательства в части отмены поступлений с 2021 года в бюджеты муниципальных образований единого налога на вмененный доход Законом Республики Хакасия от 09.12.2020 № 81-ЗРХ с 1 января 2021 года в бюджеты муниципальных районов и городских округов установлен единый норматив отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в республиканский бюджет Республики Хакасия, в размере 30 процентов.

В результате за 6 месяцев текущего 2021 года муниципалитеты получили 202 577 тыс. рублей доходов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения. Это практически на уровне доходов, полученных местными бюджетами по спецрежимам за весь 2020 год (204 967 тыс. рублей).

Кроме того, с 1 января в местные бюджеты зачисляются 100% поступлений от административных штрафов (Закон РХ от 09.12.2020 № 81-

ЗРХ). Установление норматива позволило местным бюджетам только за первое полугодие 2021 года дополнительно получить 4 113 тыс. рублей.

Закрепление за местными бюджетами отчислений от налога на доходы физических лиц, упрощенной системы налогообложения, а также административных штрафов призвано не только обеспечить наращивание доходного потенциала местных бюджетов, но и повысить заинтересованность органов местного самоуправления в работе по увеличению собственной доходной базы.

Острейшая проблема финансовой основы развития муниципальных образований Республики Хакасия является высокий уровень кредиторской задолженности местных бюджетов. Эта проблема постоянно поднималась Ассоциацией «совет муниципальных образований Республики Хакасия» перед Правительством и Верховным Советом республики. И в 2020 году дополнительные субсидии в сумме 662 млн рублей были предоставлены, что позволило значительно снизить просроченную кредиторскую задолженность и разблокировать лицевые счета муниципальных учреждений.

В целом в 2020 году по сравнению с 2019 рост нецелевой финансовой помощи муниципальным образованиям (с учетом субсидий на погашение кредиторской задолженности и отчислений по дополнительному нормативу от НДФЛ) составил более 1 200 млн рублей.

В 2020 году в условиях пандемии и снижения поступления доходов в городской бюджет впервые за последние 10 лет была оказана финансовая поддержка из республиканского бюджета городу Абакану - 116,5 млн рублей в виде дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов. Кроме того, городу Абакану была предоставлена почти треть от общей суммы субсидий (1 млрд 220 млн рублей). Из них в рамках региональных проектов профинансировано на строительство школы на 1000 мест в 8 мкр 1 жилого района - 569 млн рублей, на завершение строительства 3-х детских садов - 24,6 млн рублей, на ремонт дорожной сети - 383,6 млн рублей, на реализацию программы формирования комфортной городской среды - 49,5 млн рублей, на мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства (строительство наружных сетей водопровода 2 жилого района АРБАН) - 50,4 млн рублей, на строительство спортивных объектов (спортивный зал по ул. Кедровая и Центр настольного тенниса по ул. Катанова) - 50,6 млн рублей.

5.2. Меры стимулирования эффективности деятельности местного самоуправления, применяемые в Республике Хакасия, в том числе направленные на укрепление доходной части местных бюджетов и повышение эффективности муниципальных расходов.

Для стимулирования МО, достигших наилучших результатов деятельности по увеличению поступлений налоговых доходов в местные бюджеты, в бюджете РХ предусматриваются иные межбюджетные трансферты стимулирующего характера.

Механизм стимулирования ОМС по увеличению налоговых поступлений в консолидированный бюджет РХ от субъектов малого и среднего бизнеса осуществляется на основании результатов комплексной оценки деятельности ОМС по расширению доходного (налогового) потенциала местных бюджетов, (далее - комплексная оценка).

На 2020 год на эти цели в бюджете РХ было предусмотрено 10 млн. рублей. Однако, финансовые возможности республиканского бюджета не позволили в 2020 году предоставить указанные средства МО РХ.

В целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей комплексного социально-экономического развития в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» в республике с 2009 года проводится оценка эффективности деятельности ОМС ГО и МР РХ.

Оценка эффективности деятельности ОМС проводится отдельно по ГО и МР по следующим направлениям: экономическое развитие; дошкольное образование; общее и дополнительное образование; культура; физическая культура и спорт; жилищное строительство и обеспечение граждан жильем; жилищно-коммунальное хозяйство; организация муниципального управления; энергосбережение и повышение энергетической эффективности; проведение независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования и социального обслуживания.

По итогам проведенной оценки формируется Сводный доклад РХ о результатах эффективности деятельности ОМС ГО и МР РХ, в котором определяются МО с высоким и низким уровнем социально-экономического развития.

Ежегодно МО за достижение наилучших значений показателей социально-экономического развития выделяются 1200 тыс. руб. на гранты в форме иных межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета:

- за первое место среди ГО и МР – 360,0 тыс. рублей;*
- за второе место среди ГО и МР – 240,0 тыс. рублей.*

В 2020 году гранты были предоставлены МО г. Абакану и г. Саяногорску, Бейскому и Ширинскому районам.

Примечательно, что МО г. Саяногорск и Бейский район снова стали победителями, а г. Саяногорск занимает лидирующую позицию с 2010 года.

Кроме того, бюджетам сельских поселений по итогам Республиканского конкурса на лучший социально-значимый проект муниципального образования (поселения Республики Хакасия предоставляются иные межбюджетные трансферты в целях стимулирования органов местного самоуправления в решении задач социально-экономического развития муниципальных образований. Ежегодно объем средств в республиканском бюджете Республики Хакасия на указанные мероприятия увеличивается. В 2020 году между поселениями было распределено 10 000 тыс. рублей, в 2021 году - 14 000 тыс. рублей.

5.3. Реализованные в 2020 году меры, направленные на сокращение задолженности местных бюджетов перед коммерческими кредитными организациями.

По итогам 2020 года коммерческий долг к уровню 2019 года сократился по дотационным муниципальным образованиям: город Саяногорск на 28 000 тыс. рублей, город Черногорск на 12 000 тыс. рублей, в том числе за счет финансовой поддержки из республиканского бюджета Республики Хакасия.

Вместе с тем важно отметить, что в 2020 году республикой были приняты беспрецедентные меры по поддержке местных бюджетов и сохранения их финансовой устойчивости – было принято решение списать долги по бюджетным кредитам, которые копились годами и висели тяжким грузом на

плечах муниципальных образований. В начале 2021 года была произведена реструктуризация задолженности муниципальных образований по бюджетным кредитам с частичным списанием основного долга в размере 99%. Общая сумма списания бюджетных кредитов составила 747 060 тыс. рублей.

Кроме того, на 2021 год муниципальному образованию город Абакан согласован лимит бюджетного (казначейского) кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов в рамках общего лимита предоставления бюджетного кредита, установленного Минфином России для Республики Хакасия, в сумме 50 000 тыс. рублей, городу Саяногорску - 65 000 тыс. рублей.

5.4. Организация обучения муниципальных кадров по вопросам финансов в муниципальном управлении, проведение мероприятий, связанных с экономическим развитием муниципальных образований, рассмотрение вопросов развития муниципальной экономики с участием экспертов министерства.

В 2020 году в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) семинаров и совещаний в целях обучения муниципальных кадров по вопросам финансов не проводилось.

При этом следует отметить, что в республиканском бюджете Республики Хакасия ежегодно предусматриваются субсидии на дополнительное профессиональное образование муниципальных служащих и глав муниципальных образований в сумме 1 000 тыс. рублей.

5.5. Реализованные в 2020 году собственные инициативы органов местного самоуправления по поддержке и развитию:

5.5.1. Малого и среднего предпринимательства.

МО г. АБАКАН: Многие запланированные на 2020 год мероприятия в связи с ограничениями, установленными Постановлением Правительства Республики Хакасия от 13.03.2020 № 102 «О введении на территории Республики Хакасия режима повышенной готовности и реализации дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» не проводились.

В рамках реализации Муниципальной программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в городе Абакане на 2017 - 2020 годы», утвержденной постановлением Администрации города Абакана от 14.10.2016 № 1613, организованы городской конкурс «Лучшие в бизнесе. Абакан - 2020» (10 участников), городское мероприятие «Партнерские встречи. Абакан - 2020» (235 участников), а также конкурс «Бизнес-леди. Абакан – 2020» (14 участников).

Имущественная поддержка субъектам малого и среднего бизнеса оказывается в форме передачи в аренду муниципальных нежилых помещений и земельных участков в предусмотренном законом порядке. Заключено 29 договоров аренды муниципального имущества, в том числе по результатам проведенных торгов заключено 25 договоров аренды муниципального имущества, в аренду передано 23 земельных участка площадью 48 207,62 кв.м.

Финансовая поддержка субъектов малого и среднего бизнеса осуществляется в виде субсидирования части затрат, возникающих в связи с реализацией инвестиционных и иных проектов на уплату части процентных ставок по кредитам и на уплату части лизинговых платежей по договорам финансовой аренды. Перечислены субсидии 11 субъектам малого предпринимательства на общую сумму 3 173 200 руб.

В целях финансового обеспечения затрат на обеспечение деятельности НО «Муниципальный фонд развития предпринимательства» перечислена субсидия в размере 1 000 тыс. руб.

Проконсультировано 4 553 субъекта малого и среднего предпринимательства по различным вопросам деятельности.

МО г. САЯНОГОРСК: В соответствии со ст.11 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №209-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится создание условий для развития малого и среднего предпринимательства в том числе: формирование и осуществление муниципальных программ; анализ финансовых, экономических, социальных показателей развития малого и среднего предпринимательства; формирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и обеспечение ее деятельности; содействие деятельности некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства; образование координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства органами местного самоуправления.

В целях реализации одного из важнейших направлений политики Правительства Российской Федерации по социально-экономическому развитию государства - создание благоприятной среды для предпринимательской деятельности, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» разработан национальный проект «Малый и средний бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». В рамках национального проекта реализуется региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства». В целях достижения поставленных задач регионального проекта на территории муниципального образования г. Саяногорск реализуется программа поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства «Основные направления содействия развитию малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Саяногорск». Основной целью данной муниципальной программы является создание условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования г. Саяногорск.

Программа включает в себя финансовую, имущественную, информационную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства.

В 2020 году статус «социальный» присвоен 8 субъектам муниципального образования г. Саяногорск, осуществляющим деятельность в различных сферах.

За отчетный период проведено 2 конкурса на оказание финансовой поддержки, по результатам которых заключено 7 соглашений о предоставлении субсидии субъектам малого предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере социального предпринимательства.

Максимальный размер субсидии составил 1,5 млн.рублей на одного получателя финансовой поддержки.

Общая сумма вложенных инвестиций субъектами предпринимательства – получателями поддержки в социальные проекты в 2020 году составила 1984,3 тыс.руб., что составляет 19,4% от общего объема предоставленных субсидий и превышает требуемое софинансирования на 4,4%.

С целью анализа финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства и эффективности применения мер по его развитию ежегодно на территории муниципального образования г. Саяногорск проводится мониторинг малого и среднего предпринимательства.

По состоянию на 01.01.2021 года на территории муниципального образования г. Саяногорск осуществляют деятельность 1648 (2019 год - 2033) субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - СМСП), что меньше на 18,9% аналогичного периода прошлого года. Из них 1294 (2019 год – 1655) субъектов зарегистрированы в качестве индивидуальных предпринимателей, 354 субъектов предпринимательства зарегистрированы в качестве (2019 год - 378) юридических лиц, потребительских обществ и кооперативов (сведения из Единого реестра СМСП). Количество вновь созданных субъектов малого и среднего предпринимательства - 215 единиц.

Снижение количества СМСП в 2020 году – это последствия пандемии коронавируса и введенных ограничительных мер, с которыми бизнес столкнулся в 2020 году.

Введение с 01.07.2020 года в Республике Хакасия специального налогового режима для самозанятых «Налог на профессиональный доход» также сказалось на снижении количества СМСП. За период шести месяцев 2020 года 26 индивидуальных предпринимателей прекратили свою деятельность и перешли в статус самозанятых.

По данным Федеральной налоговой службы по Республике Хакасия на 01.01.2021 года состоит на учете 314 физических лиц и 113 индивидуальных предпринимателей – плательщиков налога на профессиональный доход.

Среднесписочная численность работников на микро-, малых и средних предприятиях с учетом индивидуальных предпринимателей в 2020 году составила 6073 человек, в том числе 427 самозанятых, что на 8,2% меньше аналогичного периода прошлого года.

Доля занятых в сфере малого и среднего предпринимательства от общей численности, работающих в экономике муниципального образования г. Саяногорск (без учета наемных работников у индивидуальных предпринимателей), составляет 26%.

На территории муниципального образования осуществляет деятельность некоммерческая организация, выражающая интересы субъектов малого и среднего предпринимательства - Саяногорское местное отделение Союза предпринимателей малого и среднего бизнеса Республики Хакасия. Ведет работу общественный помощник Уполномоченного по вопросам защиты прав предпринимателей в Республике Хакасия. Данные структуры способствуют повышению качества административно-управленческих процессов при взаимодействии власти и бизнеса на муниципальном уровне. Организаций образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, созданных с участием органов местного самоуправления, не имеется в связи с дефицитом и закредитованностью местного бюджета.

Взаимодействие органа местного самоуправления с бизнесом и привлечение малого и среднего предпринимательства к реализации экономической политики муниципального образования осуществляется через созданный и действующий в соответствии со статьей 11 Федерального закона №209-ФЗ, координационный орган в области развития малого и среднего предпринимательства - координационный Совет по развитию малого и среднего

предпринимательства (далее – Координационный Совет МСП). В него входят представители бизнеса из различных сфер деятельности и представители органов муниципальной власти. В 2020 году проведено 4 заседания координационного Совета, в которых приняли участие руководители структурных подразделений Администрации, депутаты Саяногорского городского Совета, а также представители инфраструктуры поддержки бизнеса Республики Хакасия.

Представителям малого и среднего предпринимательства предоставляется имущественная поддержка.

В результате распространения новой коронавирусной инфекции на территории муниципального образования г. Саяногорск более 700 субъектов малого и среднего предпринимательства, чьи виды деятельности признаны пострадавшими, в соответствии с утвержденным Перечнем отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции. Администрацией муниципального образования г. Саяногорск приняты меры муниципальной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства:

- отсрочка уплаты арендной платы в отношении недвижимого имущества находящегося в муниципальной собственности муниципального образования г. Саяногорск (Решение Совета депутатов муниципального образования г. Саяногорск от 21.04.2020 №211 «О предоставлении отсрочки уплаты арендной платы, предусмотренной в 2020 году»);

- освобождение от уплаты арендной платы муниципального имущества составляющего казну муниципального образования город Саяногорск (в том числе земельных участков) (Решение Совета депутатов муниципального образования г. Саяногорск от 07.07.2020 №231 «О мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»).

Муниципальными мерами имущественной поддержки воспользовалось 2 субъекта предпринимательства.

С учетом дополнения национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2021 году запланировано расширение перечня имущественной поддержки и предоставление такого имущества самозанятым гражданам.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 02.08.2019 №279-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» Администрацией муниципального образования г. Саяногорск сформирован и размещен реестр получателей муниципальной поддержки.

В целях оказания информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на официальном сайте Администрации муниципального образования г. Саяногорск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ведется работа по обеспечению функционирования раздела «Поддержка предпринимателей», в котором размещается перечень информации, предусмотренной статьей 19 Федерального закона №209-ФЗ, а также иная актуальная информация необходимая для развития субъектов малого и среднего предпринимательства. Общее количество размещенной информации в разделе за 2020 год составило 145 публикаций. Оказывается содействие в информировании субъектов малого и среднего предпринимательства о возможностях получения поддержки от АО «Корпорация развития малого и среднего

предпринимательства», АО «МСП Банк», региональных лизинговых компаний, в том числе через Координационный Совет МСП. По итогам 2020 года более 180 субъектов предпринимательства муниципального образования г. Саяногорск воспользовались мерами поддержки, реализуемыми АО «Корпорация «МСП» и АО «МСП Банк» в моногородах.

В рамках реализации норм Федерального закона от 30.12.2006 №271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» сектор потребительского рынка и поддержки предпринимательства выдает разрешение на право организации розничного рынка. Услуга предоставляется в соответствии с административным регламентом по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешения на право организации розничного рынка», утвержденного постановлением Администрации муниципального от 21.07.2020 №429.

В целях развития конкурентоспособности местных товаров товаропроизводители муниципального образования г. Саяногорск принимают участие в ежегодном региональном этапе всероссийского конкурса Программы «100 лучших товаров России» - «Лучшие товары и услуги Республики Хакасия». В этом году на конкурс представлено 42 вида продукции - это продовольственные и промышленные товары, продукция производственно-технического назначения, а также услуги для населения Республики Хакасия, в числе продукция выпускаемая субъектами бизнеса МО г. Саяногорск.

5.5.2. Сельскохозяйственной кооперации. Нет.

5.5.3. Въездного туризма и сферы гостеприимства.

МО г. САЯНОГОРСК: В связи с введением на территории Республики Хакасия ограничений на досуговые, развлекательные, зрелищные, культурные, физкультурные, спортивные, выставочные, просветительские, рекламные и иных подобные мероприятия с очным присутствием граждан (постановление Правительства Республики Хакасия от 13.03.2020 № 102 «О введении на территории Республики Хакасия режима повышенной готовности и реализации дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»), большая часть мероприятий была отменена. Мероприятия проводились в он-лайн формате.

В настоящее время на территории МО г. Саяногорск в сфере туризма осуществляются такие виды деятельности как деятельность гостиниц, прочих мест размещения, туристских лагерей, пансионатов, домов отдыха, ресторанов и кафе, баров, туристических агентств, деятельность санаторно-курортных учреждений, музеев. По состоянию на 01.01.2021 года осуществляет деятельность 7 туристских агентств, 17 объектов туристского показа, 25 туристических маршрутов, 21 коллективное средство размещения: гостиницы, базы отдыха, санатории и другие (приложение №1).

Количество российских и иностранных туристов и экскурсантов принимаемых муниципальным образованием город Саяногорск в 2019 году и в 2020 году составило более 25 000 чел./год.

В 2019 году юридические и физические лица, занимающиеся туристической деятельностью на территории г. Саяногорск уплатили налогов в местный бюджет 7 079 977,7 рублей. В 2020 году эта сумма составила 6 178 628,5 рублей. Наибольшая сумма поступлений принадлежит хозяйствующим субъектам, занимающимся деятельностью по предоставлению мест для временного проживания. Событийные туристские мероприятия г. Саяногорска в 2020 году:

№ п/п	Наименование событийного мероприятия	Дата и место проведения	Кол-во учас-ков
1.	«Карнавал смеха» - закрытие горнолыжного сезона на Гладенькой, костюмированное представление, конкурсы	ГК «Гладенькая», 28.03.2020	2000
2.	Всероссийская ежегодная акция Ночь кино	Централизованная библиотечная система города Саяногорска, 29.09.2020	
3.	Запуск канатной дороги и велопробег	Экокурорт «Гладенькая», 12.09.2020	
4.	Экологический праздник «День Енисея». Очистка берегов реки, знакомство с эко –технологиями, выпускание мальков форели	Берег р.Енисей (район пристани), 19.09.2020	500
5.	Фестиваль «ПоПоПо» (Пошли Поехали Поплыли)	Берег р.Енисей, 19.09.2020	
6.	Презентация городского турмаршрута «Саяногорск – граница миров»	ТИЦ «Карлов створ», 01.10.2020	60
7.	Концертная программа «Саяногорск – жемчужина Сибири»	Онлайн на сайте ДК «Визит», 06.11.2020	
8.	Открытие городского сквера «Саянский камень»	06.11.2020	
9.	«Резиденция Деда Мороза»	Этно-культурный комплекс «Ымай» с 18.12.2020 по 15.01.2021	

В настоящее время на территории МО г. Саяногорска в сфере туризма осуществляются такие виды деятельности как деятельность гостиниц, прочих мест размещения, туристских лагерей, пансионатов, домов отдыха, ресторанов и кафе, баров, туристических агентств, деятельность санаторно-курортных учреждений, музеев. По состоянию на 01.01.2021 года осуществляет деятельность 7 туристских агентств, 17 объектов туристского показа, 25 туристических маршрутов, 21 коллективное средство размещения: гостиницы, базы отдыха, санатории и другие.

Количество российских и иностранных туристов и экскурсантов принимаемых муниципальным образованием город Саяногорск в 2019 году и в 2020 году составило более 25 000 чел./год.

МО г. ЧЕРНОГОРСК: С целью развития детского познавательного туризма, в течение 2020 года проводились экскурсионные поездки школьников и воспитанников детских садов города Черногорска по достопримечательным местам Республики Хакасия (Озеро Тагарское, «Салбыкский курган», «Город Солнца», база отдыха «Сюгеш», и т.д.). В связи с введением на территории Республики Хакасия режима повышенной готовности в условиях пандемии новой корона вирусной инфекции, поездки на муниципальном туристическом автобусе были запрещены. За весь период было проведено - 7 экскурсионных поездок, в которых приняло участие 133 экскурсанта. Заработано за год: 16 734 руб.

В январе и феврале 2020 г. на территории города Черногорска проходил туристический квест «Прошагай город» в котором принимали участие учащиеся

учебных заведений города. Учащиеся МБОУ СОШ №19 приняли участие в туристическом квесте «Прошагай город» по теме «Аллея сказочных героев» на ул. Юбилейная, студенты училищ приняли участие в туристическом квесте и нанесли новые локации в сквере «Крылья Победы» и в других памятных местах и мемориалах воинской славы находящихся на территории МО г. Черногорск. Разработана атрибутика для проведения квеста «Прошагай город» (жилетки, футболки, флаг, флажки бумажные, значки, браслеты, хэштэг).

С целью сохранения памяти и воспитания патриотизма у подрастающего поколения, а также в честь 75-й годовщины Великой Победы в рамках проекта «Прошагай город», были разработаны онлайн маршруты Победы на платформах Яндекс.Карты и Google.Карты:

1. Маршрут №1. Летчики Бирмской военной авиационной школы. Герои Советского Союза;

2. Маршрут №2. «Улица героя». Мемориальные и памятные доски;

3. Маршрут №3. Памятники и памятные места ВОВ;

Данные онлайн маршруты доступны всем пользователям данных платформ.

Сфера гостеприимства в МО г. Черногорск не развита по причине отсутствия гостиниц и КСР.

5.6. Привлечение частных инвестиций в развитие и модернизацию инфраструктуры муниципальных образований.

МО г. АБАКАН: Привлечение частных инвестиций в развитие и модернизацию инфраструктуры городского округа.

В 2020 г. за счет привлечения двух организаций ОАО «Аян» и НО «МЖФ г. Абакана» были произведены работы по благоустройству Центральной аллеи и Парка культуры и отдыха г. Абакана. В процессе благоустройства были выполнены следующие работы:

- выравнивание рельефа площадки – 2092 м²;
- асфальтобетонное покрытие тротуаров – 5537 м²;
- установка садово-парковых скамеек – 42 шт.;
- установка урн – 42 шт.;
- проведен поливочный водопровод – 294 м.;
- заменен тротуарный бордюр – 663 м.;
- установлен дорожный бордюр (гранит) – 55 м.

Работы выполнены на общую сумму 8 504,8 тыс. рублей.

МО г. САЯНОГОРСК: На территории г. Саяногорск приняты и действуют Комплексные программы:

- «Комплексный инвестиционный план монопрофильного населенного пункта Республики Хакасия - муниципального образования город Саяногорск на 2016-2018 годы и на перспективу до 2026 года»;
- программа «Комплексное развитие моногорода Саяногорск Республики Хакасия на 2016-2018 годы и на перспективу до 2026 года»;
- программа «Комплексное развитие социальной инфраструктуры муниципального образования город Саяногорск на 2018-2025 годы»;
- программа «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры муниципального образования город Саяногорск на 2018-2025 годы»;
- программа комплексного развития системы коммунальной инфраструктуры муниципального образования город Саяногорск на 2012-2020 годы.

В 2020 году привлечено частных инвестиций в развитие и модернизацию инфраструктуры МО г.Саяногорск. В сферу теплоснабжения инвестор АО «Байкалэнерго» – 2,7 млн.руб., в сферу водоснабжения – 0,7 млн.руб., в сферу водоотведения – 2,7 млн.руб., инвестор ООО «Саяногорские коммунальные системы».

МО г. Черногорск: В рамках концессионного соглашения, заключенного между Администрацией города Черногорска и АО «Енисейская ТГК-13» ведется строительство тепловой сети от котельной №2 на Девятый поселок. В 2021 году началось строительство тепловой сети от Абаканской ТЭЦ до г. Черногорска. Все работы планируется завершить в 2021 году, будет вложено инвестиций – 734,9 млн. руб. Самым крупным объектом реконструкции тепловых сетей на территории Черногорска в 2021 году станет улица Калинина (в границах улиц Линейной и Советской).

В лице Сибирской генерирующей компании муниципалитет видит надежного и ответственного партнера, благодаря которому решается стратегическая задача для горожан – обеспечение теплом и горячей водой. Каждый житель ощутил на себе значительное улучшение качества оказываемых услуг, сокращение количества аварий на сетях. При этом удалось не допустить значительного роста платы за эти услуги.

6. Правовые основы полномочий органов местного самоуправления и развития муниципальных образований за 2020 год

Всего в 2020 году в Республике Хакасия Верховным Советом Республики Хакасия приняты 24 закона, касающихся деятельности органов местного самоуправления и развития муниципальных образований, в том числе:

1. По организационным вопросам местного самоуправления - 7:

1). Закон Республики Хакасия от 14.10.2020 № 56-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О муниципальной службе в Республике Хакасия»

Указанным Законом внесены изменения в Закон Республики Хакасия от 06.07.2007 № 39-ЗРХ «О муниципальной службе в Республике Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 39-ЗРХ) в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 16.12.2019 № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции», положения которого направлены на унификацию порядка привлечения муниципальных служащих к дисциплинарной ответственности за коррупционные правонарушения, а также уточнение и расширение перечня исключений из имеющихся запретов в отношении муниципальных служащих.

В частности, перечень запретов для муниципальных служащих дополнен положениями, предусматривающими запрет на участие на безвозмездной основе в управлении коммерческой или некоммерческой организацией, за исключением случаев, предусмотренных подпунктами «а» – «д» пункта 3 части 1 статьи 14 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Установлено, что в связи с прохождением муниципальной службы муниципальному служащему запрещается заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц.

Законом уточнено, что взыскание за коррупционное правонарушение применяется не позднее шести месяцев со дня поступления информации о совершении муниципальным служащим коррупционного правонарушения, не считая периодов временной нетрудоспособности муниципального служащего, нахождения его в отпуске, и не позднее трех лет со дня совершения им коррупционного правонарушения. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу.

Кроме того, Законом регламентирован порядок получения муниципальным служащим разрешения представителя нанимателя (работодателя) на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией.

Для участия на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией муниципальный служащий обращается к представителю нанимателя (работодателю) не позднее чем за два месяца до начала планируемого участия с заявлением о получении разрешения представителя нанимателя (работодателя). Форма заявления о получении разрешения представителя нанимателя (работодателя) на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией приведена в Законе.

Кадровая служба (муниципальный служащий, осуществляющий кадровую работу) осуществляет предварительное рассмотрение заявления и подготовку мотивированного заключения на него о возможности (невозможности) участия муниципального служащего в управлении некоммерческой организацией. Заявление и мотивированное заключение направляются представителю нанимателя (работодателю) для принятия одного из решений – разрешить муниципальному служащему участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией либо не разрешить в установленных Законом случаях.

Если же представитель нанимателя (работодатель) придет к выводу о возможности возникновения личной заинтересованности и возможности возникновения конфликта интересов в случае участия муниципального служащего в управлении некоммерческой организацией, он принимает решение о направлении представленных документов для рассмотрения в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

2). Закон Республики Хакасия от 09.12.2020 № 86-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О муниципальной службе в Республике Хакасия»

Закон принят в соответствии с изменившимся федеральным законодательством.

Так, Федеральным законом от 31.07.2020 № 268-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» уточняются положения в том числе Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» в части, касающейся вопросов предоставления основной информации о трудовой деятельности и трудовом стаже различных категорий граждан.

Согласно положениям Федерального закона № 25-ФЗ при поступлении на муниципальную службу гражданин представляет трудовую книжку и (или) сведения о трудовой деятельности, оформленные в установленном законодательством порядке, за исключением случаев, когда трудовой договор (контракт) заключается впервые.

Кроме того, в целях установления единообразных требований к ведению кадрового делопроизводства уточнено направление кадровой работы в муниципальном образовании, которое включает в себя, помимо ведения трудовых книжек муниципальных служащих (при наличии), формирование сведений о трудовой деятельности за период прохождения муниципальной службы муниципальными служащими и представление указанных сведений в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования, для хранения в информационных ресурсах Пенсионного фонда Российской Федерации.

Также в связи с принятием Федерального закона от 27.10.2020 № 347-ФЗ «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» уточнен круг лиц, имеющих право представлять интересы муниципальных служащих в профсоюзе. В частности, установлено, что муниципальный служащий, являющийся руководителем органа местного самоуправления, аппарата избирательной комиссии муниципального образования, заместитель указанного муниципального служащего в целях исключения конфликта интересов не могут представлять интересы муниципальных служащих в выборном профсоюзном органе данного органа местного самоуправления, аппарата избирательной комиссии муниципального образования в период замещения ими соответствующей должности. Ранее формулировка данной правовой нормы устанавливала запрет всем руководителям в органе местного самоуправления, в том числе руководителям и заместителям руководителей отделов и других подразделений в органе местного самоуправления, в аппарате избирательной комиссии муниципального образования представлять интересы муниципальных служащих в выборном профсоюзном органе данного органа местного самоуправления, аппарата указанной избирательной комиссии. Аналогичные изменения внесены Законом в статьи 5, 121, 14, а также в приложение 4 Закона Республики Хакасия от 06.07.2007 № 39-ЗРХ «О муниципальной службе в Республике Хакасия».

Кроме того, при численности населения муниципальных образований от 3,5 до 4,0 тыс. чел. и от 4,0 до 5,0 тыс. чел. в администрации муниципального образования возможно ввести должность «заместитель главы муниципального образования (администрации муниципального образования)».

3). Закон Республики Хакасия от 09.06.2020 № 22-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей в Республике Хакасия, и лицами, замещающими муниципальные должности в Республике Хакасия, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о проверке достоверности и полноте указанных сведений»

Законом внесены изменения в порядок представления гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей в Республике Хакасия, и лицами, замещающими муниципальные должности в Республике Хакасия, сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее – сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера) в связи с принятием Федерального закона от 26.07.2019 № 251-ФЗ «О внесении изменений в статью 12¹

Федерального закона «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 251-ФЗ), направленного на упрощение порядка декларирования доходов депутатов представительных органов сельских поселений, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе (далее – депутат сельского поселения).

В соответствии с Федеральным законом № 251-ФЗ обязанность представлять указанные сведения возлагается на депутата сельского поселения только в случае совершения им, его супругой (супругом), несовершеннолетними детьми в течение отчетного периода сделок по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих году совершения сделок (отчетному периоду).

В случае если в течение отчетного периода такие сделки не совершались, депутат сельского поселения в порядке, установленном настоящим Законом, информирует Главу Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия путем направления уведомления по форме, приведенной Законом.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 26.07.2019 № 228-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 13¹ Федерального закона «О противодействии коррупции» Законом установлен порядок принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления мер ответственности за коррупционные правонарушения.

Установление мер ответственности к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления осуществляется органом местного самоуправления, уполномоченным принимать решение о применении в отношении депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления мер ответственности, в порядке, определяемом муниципальным правовым актом, в течение 30 дней со дня поступления от Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия такого заявления.

Кроме того, с 01 июля 2020 года стало обязательным заполнение всеми лицами, замещающими муниципальные должности в Республике Хакасия, и гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей в Республике Хакасия, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера с использованием специализированного программного обеспечения «Справка БК».

4) Закон Республики Хакасия от 21.07.2020 № 33-ЗРХ «О внесении изменений в статьи 1 и 3 Закона Республики Хакасия «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Республике Хакасия»

Данный Закон принят в целях реализации положений Федерального закона от 24.04.2020 № 148-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым совершенствуются правовые гарантии деятельности, в том числе депутатов представительных органов

муниципальных образований, осуществляющих депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности (на непостоянной основе).

Законом предусмотрено, что депутату представительного органа муниципального образования для осуществления своих полномочий на непостоянной основе гарантируется сохранение места работы (должности) на период, продолжительность которого устанавливается уставом муниципального образования и не может составлять в совокупности менее двух и более шести рабочих дней в месяце.

5). Закон Республики Хакасия от 16.11.2020 № 69-ЗРХ «О Порядке предварительного уведомления Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия лицами, замещающими муниципальные должности в Республике Хакасия и осуществляющими свои полномочия на постоянной основе, о намерении участвовать на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией»

Закон принят в соответствии с Федеральным законом от 16.12.2019 № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции», а также в целях установления порядка участия лиц, замещающих муниципальные должности и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе (далее – лицо, замещающее муниципальную должность), в управлении на безвозмездной основе некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования Республики Хакасия, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости).

Предварительное уведомление Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия лицом, замещающим муниципальную должность, осуществляется путем подачи им письменного уведомления в уполномоченный Правительством Республики Хакасия исполнительный орган государственной власти Республики Хакасия, осуществляющий полномочия органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Республике Хакасия, лично либо путем направления по почте заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и с описью вложения не позднее чем за десять рабочих дней до начала планируемого участия в управлении некоммерческой организацией.

К уведомлению прилагается копия учредительного документа некоммерческой организации, в управлении которой лицо, замещающее муниципальную должность, намеревается участвовать на безвозмездной основе.

Кроме того, в соответствии с Законом лицо, замещающее муниципальную должность, участвующее в управлении некоммерческой организацией, в случае реорганизации некоммерческой организации, изменения единоличного исполнительного органа или коллегиального органа, в качестве которого или в качестве члена которого данное лицо участвует в управлении некоммерческой организацией, изменения наименования соответствующего органа или его полномочий, замещения иной муниципальной должности в Республике Хакасия, если при ее замещении участие в управлении некоммерческой организацией допускается при условии предварительного уведомления Главы Республики

Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия, обязано уведомить об этом Главу Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия в соответствии с Порядком.

Законом установлена форма уведомления о намерении участвовать на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией, а также форма журнала регистрации уведомлений о намерении участвовать в управлении некоммерческой организацией.

6). Закон Республики Хакасия от 06.03.2020 № 12-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О порядке решения вопросов местного значения вновь образованных муниципальных образований (сельских и городских поселений) Республики Хакасия»

Данный Закон принят в целях устранения расхождения фактических данных о протяженности дорог на территории муниципального образования Усть-Абаканский поссовет Усть-Абаканского района с данными о дорогах, передаваемых из собственности муниципального образования Усть-Абаканский район в собственность муниципального образования Усть-Абаканский поссовет Усть-Абаканского района, содержащимися в приложении 7 «Перечень объектов, передаваемых из собственности муниципального образования Усть-Абаканский район в собственность расположенных в его границах поселений» к Закону Республики Хакасия от 29.11.2005 № 74-ЗРХ «О порядке решения вопросов местного значения вновь образованных муниципальных образований (сельских и городских поселений) Республики Хакасия».

7). Закон Республики Хакасия от 21.12.2020 № 100-ЗРХ «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Хакасия «О порядке определения органами местного самоуправления в Республике Хакасия границ прилегающих территорий в целях благоустройства»

Законом установлено новое правовое регулирование при определении границ прилегающих территорий путем установления максимального расстояния в метрах.

Ранее Закон Республики Хакасия от 13.07.2018 № 46-ЗРХ «О порядке определения органами местного самоуправления в Республике Хакасия границ прилегающих территорий в целях благоустройства» (далее – Закон Республики Хакасия № 46-ЗРХ) предусматривал, что правилами благоустройства на территории муниципального образования Республики Хакасия (далее – правила благоустройства) устанавливается максимальная и минимальная площадь прилегающей территории, при этом максимальная площадь прилегающей территории не может превышать минимальную площадь прилегающей территории более чем на тридцать процентов.

Согласно Закону границы прилегающей территории определяются правилами благоустройства путем установления максимального расстояния в метрах от границ земельного участка по его периметру – в отношении земельного участка, а также в отношении здания, строения, сооружения, находящихся на земельном участке, сведения о местоположении границ которого внесены в Единый государственный реестр недвижимости. В иных случаях, не предусмотренных Законом, от границ здания, строения сооружения по их периметру.

Таким образом, границы прилегающей территории устанавливаются от границ земельного участка, сведения о местоположении границ которого внесены в Единый государственный реестр недвижимости, по его периметру,

независимо от наличия (отсутствия) на нем объектов недвижимости (зданий, строений, сооружений).

Законом установлено требование, что площадь прилегающей территории не может превышать 30 процентов площади земельного участка, к которому она прилегает.

Кроме того, уточнено требование к отображению границы прилегающей территории на схеме границы прилегающей территории (а не на кадастровом плане территории муниципального образования, как устанавливалось ранее).

2. По вопросам формирования дополнительных доходов и расходов бюджетов МО - 9:

1). Закон Республики Хакасия от 30.11.2020 № 78-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О едином нормативе отчислений в местные бюджеты в Республике Хакасия»

С 01 января 2021 года установлены единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Республики Хакасия:

- от административных штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (за рядом исключений), в случае, если постановления о наложении административных штрафов вынесены мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, – в размере 100 процентов доходов, подлежащих зачислению в республиканский бюджет;

- от административных штрафов, установленных Законом Республики Хакасия «Об административных правонарушениях», в случае, если постановления о наложении административных штрафов вынесены мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, административными комиссиями муниципальных районов и городских округов по делам об административных правонарушениях, протоколы по которым составлены уполномоченными должностными лицами органов местного самоуправления, – в размере 100 процентов доходов, подлежащих зачислению в республиканский бюджет.

2). Закон Республики Хакасия от 09.12.2020 № 81-ЗРХ «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Хакасия «О едином нормативе отчислений в местные бюджеты в Республике Хакасия»

Законом с 01 января 2021 года установлен единый норматив отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению в республиканский бюджет Республики Хакасия, в бюджеты муниципальных районов и городских округов Республики Хакасия в размере 30 процентов.

Закон принят в целях недопущения падения доходов местных бюджетов в связи с отменой с 01 января 2021 года единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, который в полном объеме зачислялся в бюджеты муниципальных районов и городских округов.

3). Закон Республики Хакасия от 17.12.2020 № 88-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

В соответствии с принятым Законом ожидается, что общий объем доходов республиканского бюджета в 2021 году составит 37 968 816 тыс. рублей, в 2022 году – 36 997 578 тыс. рублей, в 2023 году – 37 863 577 тыс. рублей.

Общий объем расходов республиканского бюджета в 2021 году составит 42 548 885 тыс. рублей, в 2022 году – 38 058 136 тыс. рублей, в 2023 году – 38 821 360 тыс. рублей.

Размер дефицита республиканского бюджета на 2021 год составляет 4 580 069 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит на 2022 год – 1 060 558 тыс. рублей, на 2023 год – 957 783 тыс. рублей.

Законом предусмотрено списание кредитов, выданных муниципальным образованиям из республиканского бюджета на сумму 747 млн рублей (по информации Правительства Республики Хакасия). Всего будет списано 99% долга. Сумма долга муниципальных образований по республиканским кредитам формировалась в течение 10 лет. Задолженность перед республиканским бюджетом составляет около 30% долговой нагрузки муниципальных образований.

3. Законы Республики Хакасия, устанавливающие в соответствии с новыми требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок определения общего объема субвенций из республиканского бюджета Республики Хакасия бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а также показатели (критерии) и методику распределения таких субвенций. районов на осуществление государственных полномочий – 6:

1). Закон Республики Хакасия от 14.10.2020 № 60-ЗРХ «О внесении изменений в статью 2 и приложение 1 к Закону Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Хакасия государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия»

2) Закон Республики Хакасия от 14.10.2020 № 57-ЗРХ «О внесении изменений в статью 7 и приложение к Закону Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями в области охраны труда»

3). Закон Республики Хакасия от 16.11.2020 № 76-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями»

4). Закон Республики Хакасия от 14.10.2020 № 63-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями в сфере социальной поддержки работников муниципальных организации культуры, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, поселках городского типа»

5) Закон Республики Хакасия от 06.03.2020 № 15-ЗРХ «О внесении изменений в статью 6 и приложение 2 к Закону Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»

6). Закон Республики Хакасия от 16.11.2020 № 75-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О наделении органов местного

самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных»

4. По вопросам изменения налоговой политики, влияющей на развитие экономики в МО, поддержки МСБ - 7:

1). Закон Республики Хакасия от 06.03.2020 № 10-ЗРХ «О внесении изменения в приложение к Закону Республики Хакасия «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах»

Закон принят в целях расширения практики применения патентной системы налогообложения, стимулирования развития отдельных видов предпринимательской деятельности и их легализации. Так, Законом снижены (в среднем на 10 процентов) размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по 25 видам деятельности, по которым ранее патенты не приобретались. В числе таких видов предпринимательской деятельности: ремонт, чистка, окраска и пошив обуви; услуги по присмотру и уходу за детьми и больными; услуги, связанные со сбытом сельскохозяйственной продукции (хранение, сортировка, сушка, мойка, расфасовка, упаковка и транспортировка); услуги по зеленому хозяйству и декоративному цветоводству; оказание услуг по забою, транспортировке, перегонке, выпасу скота; производство молочной продукции.

Также Закон дополнен положением, устанавливающим порядок применения физического показателя при исчислении размера налоговой базы для индивидуальных предпринимателей, использующих труд наемных работников.

2). Закон Республики Хакасия от 28.05.2020 № 16-ЗРХ «О введении в действие на территории Республики Хакасия специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»

Законом с 01 июля 2020 года на территории Республики Хакасия введен в действие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Данный режим налогообложения предоставляет «самозанятым» гражданам право легализовать свою предпринимательскую деятельность с минимальными издержками и вести ее в дальнейшем в наиболее простом и необременительном режиме: это онлайн-регистрация, не требующая личного присутствия, отсутствие отчетности, ведение деятельности без контрольно-кассовой техники, размер налоговой ставки в 4% или 6% вместо 13% налога на доходы физических лиц.

3). Закон Республики Хакасия от 09.06.2020 № 21-ЗРХ «О внесении изменения в Закон Республики Хакасия «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения»

Законом для налогоплательщиков, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства и осуществляющих виды экономической деятельности в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, на 2020 год налоговые ставки при применении упрощенной системы налогообложения установлены в размере 1% – в случае, если объектом налогообложения являются доходы, и в размере 5% – в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

4). Закон Республики Хакасия от 09.06.2020 № 25-ЗРХ «О внесении изменений в приложение к Закону Республики Хакасия «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах»

Законом в соответствии с изменениями в Налоговом кодексе Российской Федерации скорректированы наименования отдельных видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, а также установлены размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по таким новым видам деятельности, как животноводство и растениеводство, а также услуги, связанные с этими видами деятельности.

5). Закон Республики Хакасия от 27.11.2020 № 77-ЗРХ «О внесении изменений в статьи 1¹ и 2 Закона Республики Хакасия «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения» и в статью 4 Закона Республики Хакасия «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах»

Законом до 01 января 2024 года продлено право на применение в течение двух налоговых периодов нулевой налоговой ставки по упрощенной и патентной системам налогообложения для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих отдельные виды деятельности в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению.

Также с 01 января 2021 года нулевая налоговая ставка в течение двух налоговых периодов установлена при применении упрощенной системы налогообложения для индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере оказания услуг по предоставлению мест для временного проживания.

6). Закон Республики Хакасия от 12.02.2020 № 01-ЗРХ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года»

Стратегией определены приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Республики Хакасия. Главной целью Стратегии является обеспечение высокого уровня и качества жизни населения республики на основе повышения конкурентоспособности экономики, обеспечивающей экономический рост Республики Хакасия. Конкурентоспособная экономика региона, основанная на динамичном развитии всех ее секторов, с учетом сформированного благоприятного инвестиционного климата позволит в долгосрочной перспективе увеличить доходный потенциал региона за счет роста налоговых поступлений, в совокупности это окажет прямое влияние на уровень благосостояния населения региона.

Достижение главной цели Стратегии будет реализовываться через систему основных стратегических приоритетов: развитие человеческого капитала и социальной сферы; рост конкурентоспособности экономики; эффективное государственное управление; развитие научно-инновационной деятельности; рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности.

Каждый стратегический приоритет включает в себя направления развития, в рамках которых посредством решения взаимосвязанных задач осуществляется достижение главной цели Стратегии.

Стратегия включает три этапа: с 2019 по 2021 годы, с 2022 по 2024 годы, с 2025 по 2030 годы.

Основные источники финансирования Стратегии включают в себя бюджеты всех уровней на территории Республики Хакасия (региональный и местные бюджеты с учетом средств, полученных из федерального бюджета), частные инвестиции.

7). Закон Республики Хакасия от 14 октября 2020 года № 49-ЗРХ «Об установлении срока рассрочки оплаты недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Республики Хакасия и приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации ими преимущественного права на приобретение арендуемого имущества».

Согласно закону период рассрочки составляет 7 лет. Указанная мера позволяет поддержать хозяйствующие субъекты, оказавшиеся в сложной экономической обстановке из-за распространения коронавирусной инфекции.

5. По вопросам полномочий органов местного самоуправления -1

1). Закон Республики Хакасия от 16.11.2020 № 75-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных»

Закон, наделяет органы местного самоуправления городов и районов Республики Хакасия дополнительными отдельными государственными полномочиями по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части проведения мероприятий по обустройству, реконструкции скотомогильников (биотермических ям), не отвечающих ветеринарно-санитарным требованиям; консервации скотомогильников; организации работы по установлению санитарно-защитных зон для скотомогильников, расположенных на территории муниципальных образований.

В отношении перечня и содержания собственных полномочий органов местного самоуправления - в 2020 году законов Республики Хакасия не принималось.

7. Профессиональные кадры местного самоуправления Республики Хакасия

7.1. Численность (по видам муниципальных образований):

Основой эффективной работы органов местного самоуправления, её способность к адаптации и развитию составляет сформированный управленческий кадровый потенциал, включающий в себя знания, умения, навыки и иные компетенции муниципальных служащих.

Кадры муниципального управления - это совокупность работников, профессионально выполняющих функции муниципального управления или способствующих их осуществлению, а также обеспечивающих управление муниципальным хозяйством.

Для реализации органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения, закрепленных Федеральным законом «Об

общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» для каждого муниципального образования региона определена предельная численность работников органов местного самоуправления.

Информация о фактической численности муниципальных служащих подготовлена с использованием данных, предоставляемых органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия в рамках подготовки ежегодного доклада "О состоянии местного самоуправления в Республике Хакасия, перспективах его развития и предложения по совершенствованию правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления по итогам 2020 года".

Средняя численность муниципальных служащих в администрациях Республики Хакасия (по видам муниципальных образований) в 2020 году составила:

городские округа – 135 ед.;
муниципальные районы – 60 ед.;
городские и сельские поселения – 2,5 ед.;

Высших должностных лиц в органах местного самоуправления, глав МО-99, в том числе:

- глав городов - 5, муниципальных районов - 8, городских и сельских поселений - 86 ;

- муниципальных служащих - 1370, в том числе в городах -675, муниципальных районах - 483, городских и сельских поселениях - 212 ;

- работников органов МСУ, не являющихся муниципальными служащими-1572, в том числе в городах - 461, муниципальных районах -562, городских и сельских поселениях - 549 ;

- депутатов представительных органов местного самоуправления- 1056, в том числе в городах - 106, муниципальных районах -130, городских и сельских поселениях - 820.

Следует отметить, корпус муниципальных служащих пополняется в основном за счет местных кадров, проживающих в данном муниципальном образовании.

Наименование ГО	Штатная численность всех раб. ОМСУ	Муницип. служащие, работ. в аппарате управления / Совете депутатов / КСО	Работники ОМСУ, не являющиеся мун.служ.	Кол-во депутатов представительного органа МО
Абакан	527	346	181	29
Абаза	132	52	80	15
Саяногорск	189	136	53	25
Сорск	55	36	19	14
Черногорск	233	105	128	23
Итого:	1136	675	461	106
Среднее значение	227	135	92	21

Наименование МР	Штатная численность всех раб. ОМСУ	Муницип. служащие, работ. в аппарате управления / Совете депутатов / КСО	Работники ОМСУ, не являющиеся мун.служ.	Кол-во депутатов представительного органа МО
Алтайский	87	57	30	18

Аскизский	245	78	167	16
Бейский	168	56	112	14
Бограский	145	50	95	16
Орджоникидзевский	156	60	96	15
Таштыпский	84	63	21	16
Усть-Абаканский	119	92	27	19
Ширинский	41	27	14	16
Итого:	1045	483	562	130
Среднее значение	131	60	70	16

Поселения МР	Штатная численность всех раб. ОМСУ	Муницип. служащие, работ. в аппарате управления / Совете депутатов / КСО	Работники ОМСУ, не являющиеся мун.служ.	Кол-во депутатов представительного органа МО
Алтайский	36	32	4	90
Аскизский	250	32	218	149
Бейский	96	19	77	73
Бограский	51	19	32	93
Орджоникидзевский	145	19	126	73
Таштыпский	24	24	--	86
Усть-Абаканский	55	39	16	142
Ширинский	104	28	76	114
Итого:	761	212	549	820
Среднее значение	8,8	2,5	8,0	10

7.2. Половой и возрастной состав муниципальных кадров (по видам муниципальных образований).

По половому составу женщин и мужчин среди глав:

- городских округов – 1/4;

- муниципальных районов – 2/6;

- городских и сельских поселений – 30/56;

- муниципальных служащих - 1104/266 (в среднем 159/38), в том числе в городах - 541/131 (в среднем 159/38), муниципальных районах - 392/91 (в среднем 49/11), городских и сельских поселениях - 171/44 (в среднем 2/0,5);

- работников органов МСУ, не являющихся муниципальными служащими - 1018/554 (в среднем 115/54), в том числе в городах - 336/125 (в среднем 67/25), муниципальных районах - 355/207 (в среднем 44/26), городских и сельских поселениях - 327/222 (в среднем 4/3);

- депутатов представительных органов местного самоуправления - 614/442 (в среднем 21/26), в том числе в городах - 46/59 (в среднем 9/12), муниципальных районах - 50/80 (в среднем 6/10), городских и сельских поселениях - 517/303 (в среднем 6/4).

Наблюдается тенденция роста прихода женщин на руководящие муниципальные должности (глава МО), в 2016-2017 годах в республике женщин-глав было 18% от общего количества, на сегодняшний день – 33% из них 30%-главы городских и сельских поселений.

По итогам выборной кампании 2020 года из 15 вновь избранных глав МО 5 женщин и 10 мужчин, в отставку ушли 6 глав женщин и 9 мужчин.

Среди муниципальных служащих в регионе женщин в 4,2 раза больше, чем мужчин.

Наименование ГО	Муницип. служащие		Работники ОМСУ, не являющиеся мун.служ.		Депутаты представительного органа МО	
	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.
Абакан	277	69	141	40	14	15
Абаза	44	5	50	30	7	8
Саяногорск	103	33	38	15	7	18
Сорск	33	3	13	6	10	4
Черногорск	84	21	94	34	9	14
Итого:	541	131	336	125	47	59
Среднее значение	108	26	67	25	9	12

Наименование МР	Муницип. служащие		Работники ОМСУ, не являющиеся мун.служ.		Депутаты представительного органа МО	
	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.
Алтайский	46	11	13	17	10	8
Аскизский	58	20	127	40	8	8
Бейский	45	11	62	50	4	10
Бограский	43	7	65	30	7	9
Орджоникидзевский	48	12	61	35	3	12
Таштыпский	49	14	15	6	6	10
Усть-Абаканский	81	11	12	15	7	12
Ширинский	22	5	0	14	5	11
Итого:	392	91	355	207	50	80
Среднее значение	49	11	44	26	6	10

Поселения МР	Муницип. служащие		Работники ОМСУ, не являющиеся мун.служ.		Депутаты представительного органа МО	
	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.
Алтайский	26	6	4	0	57	33
Аскизский	19	13	101	117	93	56
Бейский	14	5	52	25	50	23
Бограский	19	0	20	12	54	39
Орджоникидзевский	17	2	87	39	49	24
Таштыпский	17	7	--	--	54	32
Усть-Абаканский	33	6	9	7	90	52
Ширинский	24	4	54	22	70	44
Итого:	171	44	327	222	517	303
Среднее значение	2	0,5	4	3	6	4

В возрастной структуре преобладают главы в возрасте 50-60 лет - 39 %, значительна доля в возрасте 30-50 лет - 38%, наименьшее число глав в возрасте свыше 60 лет -22% (69 лет – 1, 70 лет – 1)

Прослеживается тенденция "омолаживания" кадрового состава глав. В преобладающей возрастной категории 50-60 лет, следует выделить, глав в возрасте до 40 лет - 22 человека. Главе Бейского района 34года, районом он руководит с 2018 года .Самым молодым главам (2) по 31 году.

Средний возраст глав МО в регионе составляет:

- городских округов – 53 года;
- муниципальных районов – 54 года;
- городских и сельских поселений – 52 года;

- муниципальных служащих - от 30 до 50 - 821 чел. (61%), в том числе в городах - 405чел. (30%), муниципальных районах - 315 чел. (23%), городских и сельских поселениях - 101чел.(8%);

- работников органов МСУ, не являющихся муниципальными служащими- от 30 до 50 - 756 чел (49%), в том числе в городах - 236 чел.(15%), муниципальных районах - 275 чел. (18%), городских и сельских поселениях - 245чел. (16%);

- депутатов представительных органов местного самоуправления - от 30 до 50 - 515 чел. (49%), в том числе в городах - 54 чел. (5%), муниципальных районах - 45 чел. (4%), городских и сельских поселениях - 416 чел.(40%).

Возрастной состав муниципальных кадров (по видам муниципальных образований) представлен в таблице:

Возраст	Главы			Муниц. служащ.			Работники ОМСУ, не являющиеся мун.служ.			Депутаты представительного органа МО		
	ГО	МР	ГСП	ГО	МР	ГСП	ГО	МР	ГСП	ГО	МР	ГСП
до 30	0	0	0	60	33	19	35	64	56	2	5	53
30-50	2	3	33	405	315	101	236	275	245	54	45	416
50-60	2	2	35	159	95	56	127	113	185	25	50	253
старше 60	1	3	18	48	36	12	63	99	63	25	30	98
пенсионеров	1	3	14	37	38	7	7	21	38	12	10	50

Наименование ГО	Главы МО до 30 30-50 50-60 старше 60/ пенсион.					Муницип. служащие до 30 30-50 50-60 старше 60/ пенсион.					Работники ОМСУ, не являющиеся мун.служ. до 30 30-50 50-60 старше 60/ пенсион.					Депутатов представительного органа МО до 30 30-50 50-60 старше 60/ пенсион.				
Абакан		1				41	187	91	27	0	14	89	61	17	0	0	18	3	8	0
Абаза			1			0	36	10	3	0	4	46	17	13	0	0	7	7	1	0
Саяногорск		1				10	95	22	9	9	4	31	13	5	5	1	11	6	7	7
Сорск			1			3	26	6	1	1	0	13	4	2	2	1	7	4	2	2
Черногорск				1		6	61	30	8	0	13	57	32	26	0	0	11	5	7	3
Итого:		2	2	1		60	405	159	48	10	35	236	127	63	7	2	54	25	25	12
Среднее значение						12	81	32	10	2	7	47	25	13	3,5	0,4	11	5	5	2,4

Наименование МР	Главы МО до 30 30-50 50-60 старше 60/ пенсион.					Муницип. служащие до 30 30-50 50-60 старше 60/ пенсион.					Работники ОМСУ, не явл. мун.служ. до 30 30-50 50-60 старше 60/ пенс.					Депутатов предст орг. МО до 30 30-50 50-60 старше 60/ пенсион.				
Алтайский				1	1	3	32	11	10	10	7	11	8	4	4	0	7	5	6	3
Аскизский				1	1	6	52	13	6	7	23	104	33	7	8	1	7	6	2	0
Бейский		1				4	41	10	0	0	13	63	21	15	0	1	2	7	4	0
Бограский				1	1	3	32	11	4	0	8	24	15	48	0	1	5	6	4	0
Орджоникидзевский			1			4	35	17	4	4	7	50	24	15	5	0	5	6	4	4
Таштыпский		1				5	50	6	2	0	4	11	2	4	0	0	5	4	7	0
Усть-Абаканский		1				4	57	22	9	15	1	13	8	4	4	2	9	5	3	3
Ширинский			1			4	16	5	1	2	1	9	2	2	0	0	5	11	0	0
Итого:		3	2	3	3	33	315	95	36	38	64	275	113	99	21	5	45	50	30	10
Среднее значение		0,4	0,3	0,4	0,4	4	39	12	5	5	9	34	14	12	3	0,6	6	6	4	1

Поселения МР	Главы МО до 30 30-50 50-60 старше 60/ пенсион.					Муницип. служащие до 30 30-50 50-60 старше 60/ пенсион.					Работники ОМСУ, не являющиеся мун.служ. до 30 30-50 50-60 старше 60/ пенсион.					Депутатов представительн ого органа МО до 30 30-50 50-60 старше 60/ пенсион.				
Алтайский		0	4	5	3	1	17	3	2	0	0	2	2	0	0	12	47	23	8	7
Аскизский		5	5	4	4	6	4	8	1	0	22	75	91	30	29	5	83	46	15	0
Бейский		6	2	0	0	0	8	4	1	0	5	44	25	3	0	3	33	27	10	0
Бограский		4	4	2	2	4	5	8	2	0	3	5	18	6	0	11	19	51	12	0
Орджоникидзевский		3	5	1	1	1	15	3	0	0	11	79	27	9	9	5	33	20	15	15
Таштыпский		3	3	2	0	4	13	7	0	0	--	--	--	--	--	5	55	19	7	0
Усть-Абаканский		6	5	2	2	0	28	10	1	3	5	10	1	0	0	11	88	26	17	28
Ширинский		6	7	2	2	3	11	9	5	0	10	30	21	15	0	1	58	41	14	0
Итого:		33	35	18	14	19	101	56	12	7	56	245	185	63	38	53	416	253	98	50
Среднее значение		0,4	0,4	0,2	0,2	0,2	1,2	0,7	0,1	0,08	0,7	3	2	0,7	0,4	0,6	5	3	1	0,6

7.3. Уровень образования (в среднем, по видам муниципальных образований):

Мониторинг и анализ уровня образования показал, что в муниципальных образованиях наблюдается дефицит профессиональных кадров органов местного самоуправления. И если количественные показатели более или менее удовлетворительны (практически полностью укомплектован штат сотрудников органов местного самоуправления в муниципальных образованиях), то качественные показатели вызывают серьёзные нарекания. Поэтому уместно говорить о неуккомплектованности органов местного самоуправления именно квалифицированными кадрами.

В основном должности в аппарате органов местного самоуправления замещают специалисты гуманитарных, социальных и смежных направлений: педагоги, аграрии, инженеры, редко экономисты и юристы. Чаще (58%) среди работников органов местного самоуправления встречаются специалисты, далёкие по своему профессиональному образованию от управленческой сферы.

По уровню образования:

- главы городов и муниципальных районов - 13 чел. 100% имеют высшее образование, городских и сельских поселений высшее образование - 61чел.(71%), среднее профессиональное - 25 чел. (29%) ;

В среднем, высшее образование среди муниципальных служащих в администрациях Республики Хакасия имеют 82% специалистов, в том числе :

- городских округов – 97% .;

- муниципальных районов – 94% .;

- городских и сельских поселений – 54 %.;

- муниципальных служащих со средним профессиональным образованием - в городах - 3%, муниципальных районах - 6% , городских и сельских поселениях - 46% ;

- работников органов МСУ, не являющихся муниципальными служащими:

	высшее	среднее профессиональное	среднее
-городских округов	47%	48%	5%
-муниципальных районов	31%	42%	27%
- городских и сельских поселений	22%	41%	37%

- депутатов представительных органов местного самоуправления:

	высшее	среднее профессиональное	среднее
-городских округов	78%	15%	7%
-муниципальных районов	78%	16%	6%
- городских и сельских поселений	38%	42%	20%

Наименование ГО	Главы МО высшее	Муницип. служащие высшее ср/проф		Работники ОМСУ, не являющиеся мун.служ. высшее ср/проф среднее			Депутатов представитель ного органа МО высшее ср/проф среднее		
Абакан	1	339	7	81	91	9	26	2	1
Абаза	1	49	0	29	36	15	11	3	1
Саяногорск	1	130	6	36	17	0	18	4	3
Сорск	1	34	2	12	6	1	9	4	1
Черногорск	1	104	1	56	72	0	19	3	1
Итого:	5	656	16	214	222	25	83	16	7
Среднее значение %	100	97	3	47	48	5	78	15	7

Наименование МР	Главы МО высшее	Муницип. служащие высшее ср/проф		Работники ОМСУ, не являющиеся мун.служ. высшее ср/проф среднее			Депутатов представитель ного органа МО высшее ср/проф среднее		
Алтайский	1	56	0	21	9	0	15	1	2
Аскизский	1	76	1	51	27	89	14	2	0
Бейский	1	50	5	33	54	25	10	1	3
Бограский	1	50	0	10	73	12	12	4	0
Орджоникидзевский	1	55	5	27	48	21	10	4	1
Таштыпский	1	56	7	16	4	1	10	4	2
Усть-Абаканский	1	86	6	9	17	1	16	3	0
Ширинский	1	27	0	4	5	5	14	2	0
Итого:	8	456	24	171	237	154	101	21	8
Среднее значение %	100	94	6	31	42	27	78	16	6

Поселения МР	Главы МО Высшее/ Ср.проф		Муницип. служащие высшее ср/проф среднее			Работники ОМСУ, не являющиеся мун.служ. высшее ср/проф среднее			Депутатов представитель ного органа МО высшее ср/проф среднее		
Алтайский	6	3	20	3	0	2	2	0	35	24	31

Аскизский	10	4	16	16	0	34	63	121	68	62	19
Бейский	6	2	7	3	1	16	36	25	34	24	15
Бограский	7	3	8	11	0	9	20	3	20	38	36
Орджоникидзевский	4	5	15	14	0	22	59	45	16	44	13
Таштыпский	5	3	12	12	0	0	0	0	32	42	12
Усть-Абаканский	13	0	23	16	0	14	2	0	50	70	22
Ширинский	10	5	13	15	0	22	41	13	50	44	20
Итого:	61	25	114	80	1	119	223	207	305	348	167
Среднее значение %	71	29	54	46	0,5	22	41	37	38	42	20

7.4. Средний уровень заработной платы в органах МСУ (по видам муниципальных образований):

Средний уровень заработной платы глав МО:

- городских округов – 151 тыс. руб. (из них оклад 28 тыс.руб) ;
- муниципальных районов – 110 тыс. руб. (из них оклад 22 тыс.руб);
- городских поселений – 81 тыс. руб. (из них оклад 19 тыс.руб);
- сельских поселений – 49 тыс. руб. (из них оклад 14 тыс.руб);

Средний уровень заработной платы:

- руководителя управления финансов – 71 тыс. руб. (из них оклад 18 тыс. руб), в том числе в городах – 81тыс.руб.(из них оклад 20 тыс.руб), муниципальных районах – 61тыс.руб.(из них оклад 16 тыс.руб);
- руководителя общего отдела (управляющего делами) - 63 тыс.руб. (из них оклад 17 тыс.руб), в том числе в городах – 75 тыс.руб.(из них оклад 19 тыс.руб), муниципальных районах – 51тыс.руб.(из них оклад 14 тыс.руб);
- ведущий специалист администрации (специалист I категории) – 26 тыс. руб.(из них оклад 9 тыс.руб), в том числе в городах – 29 тыс.руб. (из них оклад 9 тыс.руб), муниципальных районах – 23 тыс.руб. (из них оклад 8 тыс.руб);
- специалист I категории городских поселений – 29 тыс. руб. (из них оклад 9 тыс.руб);
- специалист I категории сельских поселений – 23 тыс. руб. (из них оклад 8 тыс.руб).

Наименование ГО	Главы МО з/плата оклад		Руководитель управления финансов администрации МО з/плата оклад		Руководитель общего отдела (управляющего делами) з/плата оклад		Специалист I категории администрации и з/плата оклад	
Абакан	273536	43923	140837	35139	146740	35139	36472	14495
Абаза	115518	22332	59567	15623	58273	14688	25660	8590
Саяногорск	137288	26232	63940	16900	66698	16900	27532	8151
Сорск	93047	22332	65328	16580	50660	14668	27406	7781
Черногорск	137431	26232	77719	16900	51446	13711	28851	8151
Итого:	756820	141051	407391	101142	373817	95106	145921	47168
Среднее значение	151364	28210	81478	20228	74763	19021	29184	9434

Наименование МР	Главы МО з/плата оклад		Руководитель управления финансов администрации МО з/плата//оклад		Руководитель общего отдела (управляющего делами) з/плата//оклад		Специалист I категории админист-ции з/плата//оклад	
Алтайский	106583	22687	58434	15942	56628	14986	22125	7781
Аскизский	133073	24462	67216	16262	--	--	24779	8151
Бейский	95890	22332	60237	15623	52987	14668	26327	7781
Бограский	87900	19100	51700	15200	38500	11300	23700	7500
Орджоникидзевский	97700	22300	58700	15300	58300	14700	19400	7600
Таштыпский	119326	22332	66082	15623	54371	11639	23754	7781
Усть-Абаканский	126532	24461	64208	15630	67160	15942	25106	7837
Ширинский	118500	22700	62325	15710	31000	12100	22488	10544
Итого:	885504	180374	488902	125290	358946	95335	185488	64975
Среднее значение	110688	22547	61113	15661	51281	13619	23186	8122

Городские поселения МР	Главы МО з/плата//оклад		Специалист I категории администрации з/плата//оклад	
Аскизский	58557	15078	24726	7781
Усть-Абаканский	102805	22332	33293	10544
Итого:	161363	37410	58019	18325
Среднее значение	80682	18700	29010	9163

Сельские поселения МР	Главы МО з/плата//оклад		Специалист I категории администрации з/плата//оклад	
Алтайский	57685	15135	28544	7883
Аскизский	50510	14157	26690	7781
Бейский	45656	13856	22478	7608
Бограский	47300	15200	20200	7500
Орджоникидзевский	42400	12100	24000	7900
Таштыпский	47156	14363	22000	7600
Усть-Абаканский	55271	14952	25868	7781
Ширинский	42481	11365	21000	7554
Итого:	388459	114128	190780	61607
Среднее значение	48557	14266	23848	7700

8. Контрольно-надзорная и контрольная деятельность на местном уровне в Республике Хакасия

8.1. Контрольно-надзорная деятельность в отношении органов местного самоуправления Республики Хакасия: основные тенденции, позитивные и негативные эффекты.

Основной тенденцией контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления в 2020 году является уменьшение числа количества проверок, вызванное введением ограничительных мероприятий, введенных в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Анализ поступивших в органы местного самоуправления представлений (протестов) позволяет выделить следующие типичные проблемы во взаимоотношениях с контрольно-надзорными органами:

-неучёт контрольно-надзорными органами ограниченности финансовых и кадровых ресурсов, а также самостоятельности муниципальных образований в планировании и распоряжении местным бюджетом;

-помимо реагирования на нарушения, направление огромного количества запросов о предоставлении информации, в т.ч. официально опубликованной и находящейся в открытом доступе;

-карательный уклон в деятельности прокуратуры и иных контрольно-надзорных органов в ущерб профилактической и разъяснительной работе.

-установление недостаточных сроков, как для рассмотрения требований, так и устранения выявленных нарушений (сокращенные сроки предоставления информации по запросу в отсутствие обстоятельств, установленных законодательством о местном самоуправлении в качестве основания для сокращения таких сроков (части 2.8. статьи 77 Закона № 131-ФЗ о том, что срок, устанавливаемый органами государственного контроля (надзора) для предоставления органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления информации по запросу указанных органов государственного контроля (надзора), составляет не менее 10 рабочих дней. Сокращение срока предоставления информации допускается в случаях установления фактов нарушений законодательства Российской Федерации, влекущих возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан).

Одной из причин способствовавших проверкам, являются существенные, регулярные изменения законодательства о местном самоуправлении и неспособность органов местного самоуправления быстро отреагировать на эти изменения. Данный факт обусловлен тем, что с учетом правовых и организационных особенностей правотворческой процедуры, объема и сложности требуемых изменений приведения муниципальных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством является достаточно долгим.

Существующая диспропорция между объемом расходных обязательств, подлежащих исполнению органами местного самоуправления, и объемом имеющихся в их распоряжении бюджетных средств сама по себе не является обстоятельством, смягчающим ответственность. При этом ни контрольно-надзорные органы, ни судебные инстанции при рассмотрении жалоб не учитывают это обстоятельство.

Размеры административных штрафов часто являются несоразмерными совершенному правонарушению и непосильными для выплаты. Так, например, административный штраф за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 12.34 КоАП РФ, составляет для должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей, а за повторное совершение этого административного правонарушения на должностных лиц накладывается штраф в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей. Штрафы за нарушения в сфере закупок составляют 30 000 рублей, 50 000 рублей и выше; отдельные штрафы определены в виде фиксированной доли от начальной (максимальной) ценой контракта – эти суммы могут быть весьма высоки,

особенно в сфере капитального строительства. Размер денежного содержания муниципальных служащих таков, что однократная уплата штрафа может оставить специалиста без средств существования.

Высокие размеры штрафов являются фактором, «отпугивающим» квалифицированных специалистов при поступлении на муниципальную службу.

В 2020 году контрольно-надзорная деятельность осуществлялась преимущественно органами прокуратуры, УФАС по Республике Хакасия, ОГИБДД УМВД России, Россельхознадзором и другими органами.

Наибольшее количество обращений и запросов поступает в органы местного самоуправления из прокуратуры. Из них до 20% составляют акты прокурорского реагирования (протесты и представления). Подавляющее большинство обращений прокурора – это запросы (требования) о предоставлении информации либо информация, направляемая прокурором.

Общее количество проверок органов МСУ в 2020 году - 490, преимущественно по вопросам градостроительства и землеустройства.

Общее количество судебных решений, вынесенных в отношении 59 из 99 органов МСУ Республики Хакасия — 128, а приблизительное количество денежных средств, необходимых для их исполнения – 570 млн. рублей. Наиболее распространенными предметами судебных решений являются — несвоевременное выполнение обязательств по предоставлению жилья детям-сиротам и исполнение полномочий по дорожной деятельности.

В целом в 2020 году существенных изменений действий контрольно-надзорных органов в отношении органов местного самоуправления Республики Хакасия не наблюдалось. К позитивной тенденции можно отнести снижение количества проверок и применения штрафных санкций, при этом общее количество судебных решений, вынесенных в отношении органов МСУ, почти не изменилось по сравнению с 2019 годом.

п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Год	Всего		Административный центр субъекта РФ	Городские округа		Муниципальные районы		Городские поселения		Сельские поселения	
				Значение показателя	Кол-во МО, факт. информацию		Значение показателя	Кол-во МО, факт. информацию	Значение показателя	Кол-во МО, факт. информацию	Значение показателя	Кол-во МО, факт. информацию	Значение показателя	Кол-во МО, факт. информацию
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
	СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА, ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С КОНТРОЛЬНО - НАДЗОРНЫМИ ОРГАНАМИ													
	СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА													
1.	Проверки органов МСУ и запросы													
1.1.	Количество запросов в органы МСУ	ед.	2019	18807	52	395	10811	4	4235	7	175	4	3191	37
			2020	16517	76	217	3364	4	5418	8	1415	4	6103	59
1.2.	Общее количество проверок органов МСУ	ед.	2018											
			2019	530	42	12	176	4	44	7	8	4	290	27
			2020	490	76	12	103	4	176	8	22	4	177	59
1.3.	Количество решений о штрафах	ед.	2018											
			2019	201	37	0	6	4	0	7	1	2	194	24
			2020	134	76	1	46	4	12	8	6	4	69	59
1.4.	Общая сумма штрафов	тыс. руб.	2018											
			2019	5412	42	0	1000	4	3165	7	635	3	612	28
			2020	4629	76	3	1005	4	2189	8	376	4	1056	59
2.	Общее количество судебных решений, вынесенных в отношении органов МСУ	ед.	2018											
			2019	953	47	0	348	4	494	7	60	4	51	31
			2020	1280	76	16	105	4	600	8	77	4	482	59
3.	Приблизительное количество денежных средств, необходимых для исполнения судебных решений	тыс. руб.	2018											
			2019	591608	40	0	47825	4	183350	8	1300	4	359133	51
			2020	568050	76	976	370828	4	96467	8	12275	4	87504	59

8.2. Общая динамика числа проверок и возбужденных дел об административных правонарушениях в отношении органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и их должностных лиц (по сравнению с предыдущим годом).

По сравнению с 2019 годом количество проверок органов МСУ сократилось почти в 2 раза, а количество возбужденных дел об административных правонарушениях в отношении органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и их должностных — почти в 3 раза, что объясняется введением ограничительных мероприятий, введенных в связи с распространением новой коронавирусной инфекции и принятием постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 №438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункте 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Соответственно уменьшилось общая сумма штрафов, примененных к органам местного самоуправления по результатам проверок с 130 тыс. рублей до 60 тыс. рублей в среднем на МО.

Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия в 2020 году возбуждено по данным 64 МО 308 исполнительных производств, по 212 из которых взыскано в отношении органов МСУ 1 323 тыс. руб. исполнительных сборов, которые явились очень существенной (незапланированной) дополнительной расходной частью дефицитных бюджетов МО.

На конец 2020 года остался большой остаток неисполненных производств. Причина — недостаточность финансирования.

Положительным эффектом по контрольно–надзорной деятельности для г. Абакана в 2020 году стало отсутствие взыскания исполнительских сборов по исполнительным производствам, так как они были отменены в судебном порядке.

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Год	Всего		Административный центр субъекта РФ	Городские округа		Муниципальные районы		Городские поселения		Сельские поселения	
				Значение показателя	Кол-во МО, фактически представивших информацию		Значение показателя	Кол-во МО, фактически представивших информацию	Значение показателя	Кол-во МО, фактически представивших информацию	Значение показателя	Кол-во МО, фактически представивших информацию	Значение показателя	Кол-во МО, фактически представивших информацию
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
	СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА, ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С КОНТРОЛЬНО - НАДЗОРНЫМИ ОРГАНАМИ													
	ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРОИЗВОДСТВО													
4.	Количество возбужденных исполнительных производств в отношении органов МСУ	ед.	2018											
			2019	408	30	58	99	4	92	7	10	3	179	16
			2020	308	64	20	41	4	70	6	15	4	162	49
4.1.	Количество взысканных исполнительских сборов по исполнительным производствам в отношении органов МСУ	ед.	2018											
			2019	98	29	0	43	4	0	7	0	3	55	15
			2020	212	64	0	51	4	7	6	1	4	153	49
4.2.	Сумма взысканных исполнительских сборов по исполнительным производствам в отношении органов МСУ	тыс. руб	2018											
			2019	880	29	0	322	4	0	7	0	3	558	15
			2020	1323	64	0	100	4	150	6	50	4	1023	49

8.3. Общая динамика успешного для муниципальных образований обжалования действий государственных контрольно-надзорных органов (включая прокуратуру), а также судов первой инстанции (по сравнению с предыдущим годом).

В 2020 году обжалование действий государственных контрольно-надзорных органов (в том числе прокуратуры) органы местного самоуправления республики Хакасия в основном не осуществляли. Большинство дел об обжаловании органом МСУ штрафных санкций контрольно-надзорных органов были прекращены судом первой инстанции в связи с малозначительностью.

Наибольшая часть исков к органам местного самоуправления прокурором г. Черногорска. Часть этих исков предъявляется в защиту неопределенного круга лиц. Как правило, это иски о возложении обязанности выполнить какие-либо требования законодательства, которые муниципалитет на день подачи иска не исполняет по причине недостатка финансирования. В основном требования прокурора основываются на нормах Федерального закона от 08.11.2007 N 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Также по-прежнему немало предъявляется исков о предоставлении жилого помещения лицам из числа детей-сирот. Поскольку финансовых средств, выделяемых из республиканского бюджета на выполнение соответствующих отдельных государственных полномочий, переданных на местный уровень, недостаточно для обеспечения жильем всех лиц указанной категории, подобные иски удовлетворяются судом.

Судебная практика по таким видам исков является устоявшейся, обжалование осуществляется редко и в основном суть жалоб сводится к спору об установленных судом сроках исполнения требований.

Также предъявляются к органам местного самоуправления иски граждан о возмещении вреда здоровью и имуществу, и о взыскании компенсации морального вреда. Подобные иски вызваны в основном неудовлетворительным состоянием дорог местного значения, влекущим повреждение автомобилей или получение гражданами травм. Рассмотрение таких исков, как правило, завершается заключением мировых соглашений, направленных как на уменьшение взыскиваемых сумм ущерба, так и на минимизацию судебных расходов. Поскольку мировые соглашения содержат в себе результат договоренности сторон гражданско-правового спора, и впоследствии исполняются, обжалование также не осуществляется.

8.4. Организация и осуществление муниципального контроля: основные тенденции, позитивные и негативные эффекты.

В 2020 году органами местного самоуправления РХ проводились проверки по видам муниципального контроля

- муниципальный земельный контроль;*
- муниципальный жилищный контроль;*
- муниципального дорожного контроля;*
- контроль и надзор за соблюдением действующего законодательства в области рекламы;*

- муниципального контроль за исполнением законодательства в области торговой деятельности.

Плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2020 году не проводились, в связи с принятием Постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 (в ред. от 22.04.2020 № 557) - введен запрет на проведение плановых проверок в 2020 году органами государственного и муниципального контроля. Поэтому муниципальный контроль в 2020 году был представлен данными по внеплановым проверкам и проверкам физических лиц исполнения законодательства и муниципальных нормативно-правовых актов.

Всего в 2020 году проверок, осуществленных органами МСУ в рамках муниципального контроля - 727, по ним были составленные 472 акта и 21 протокол. По 13 протоколам вынесены решения о применении мер ответственности, 254 акта направлены в отраслевые органы государственной власти, по которым вынесены решения о применении мер ответственности. Из которых 53 акта направлены в суд и по ним вынесены решения о применении мер ответственности.

По сравнению с 2019 годом, несмотря запрет на проведение плановых проверок проведение органами местного самоуправления муниципальных контрольных действий увеличилось и до суда дошло больше административных дел, что говорит о повышении качества муниципального контроля в Республике Хакасия.

Больше всего контрольных мероприятий проводят органы местного самоуправления городов (509) и муниципальных районов (153), где имеются управления и кадры, осуществляющие функции муниципального контроля. За органами местного самоуправления сельских поселений остается контроль за исполнением правил благоустройства, административные производства по нарушению которых, в силу отсутствия квалифицированных кадров, до суда не доводятся.

Принятие 31.07.2020г. Федерального закона №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» установит новый порядок организации муниципального контроля и принятие органами местного самоуправления новых нормативно правовых актов по его исполнению.

№ п/п	Наименование показателя	Един ица изме рени я	Год	Всего		Админ истрат ивный центр субъек та РФ	Городские округа		Муниципальн. районы		Городские поселения		Сельские поселения	
				Значен ие показа теля	Кол- во МО, факт. предст авив. инфор.		Значе ние показ ателя	Кол- во МО, факт. предст авив. инфор.	Значе ние показ ателя	Кол- во МО факт. предст авив. инфор.	Значе ние показ ателя	Кол- во МО, факт. предст авив. инфор.		
	СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА, ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С КОНТРОЛЬНО - НАДЗОРНЫМИ ОРГАНАМИ													
	МУНИЦИПАЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЙ ОРГАНАМИ МСУ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ													
5.	Мероприятия органов МСУ в рамках муниципального контроля													
5.1.	Количество проверок, осуществленных органами МСУ в рамках муниципального контроля	ед.	2019	522	31	147	47	4	255	7	2	3	71	17
		ед	2020	727	43	466	26	4	153	5	3	4	79	29
6.	Сведения о выявленных нарушениях в рамках муниципального контроля													
6.1.	Составленные акты	ед.	2019	565	27	124	27	4	358	7	2	3	54	13
		ед.	2020	472	43	344	30	4	82	5	2	4	14	29
6.2.	Составленные протоколы	ед.	2019	29	26	6	5	4	5	7	0	3	13	12
		ед.	2020	21	43	6	7	4	3	5	0	4	5	29
7.	Сведения о применении мер ответственности в рамках муниципального контроля													
7.1.	Протоколы, по которым вынесены решения о применении мер ответственности	Ед.	2019	24	33	6	4	4	5	7	0	3	9	19
		ед.	2020	13	43	0	7	4	3	5	0	4	3	29
7.2.	Акты, направленные в отраслевые органы гос.вл., по которым вынесены решения о применении мер ответственности	ед.	2019	85	22	55	6	4	22	7	0	3	2	8
		ед.	2020	254	43	237	7	4	10	5	0	4	0	29
7.3.	Акты, направленные в суд, по которым вынесены решения о применении мер ответственности	Ед.	2019	5	22	3	0	4	0	7	0	3	2	8
		ед.	2020	53	43	44	0	4	9	5	0	4	0	29

9. Участие населения в осуществлении местного самоуправления и развитии территорий муниципальных образований

Основными формами непосредственного осуществления гражданами местного самоуправления являются муниципальные выборы и местные референдумы.

В 2020 году в муниципальных образованиях Республики Хакасия было проведено 138 избирательных кампаний по выборам в органы местного самоуправления, в том числе 45 - выборы глав муниципальных образований и 93 - дополнительные и досрочные выборы депутатов представительных органов.

В соответствии с Законом от 08.07.2011 №65-ЗРХ «О выборах глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных образований в Республике Хакасия», главы муниципальных образований всех видов в республике избираются путем прямого голосования на муниципальных выборах и возглавляют местные администрации.

Местные референдумы о введении самообложения и по иным вопросам в 2020 году муниципальными образованиями Республики Хакасия не проводились. Голосование по вопросу об изменении границ между муниципалитетами, по отзыву депутатов выборных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в 2020 году также не проводились и не инициировались.

Сходы граждан, публичные слушания (в том числе по вопросам, обязательным для вынесения на публичные слушания в соответствии с действующим законодательством, общественные обсуждения, конференции (собрания делегатов), опросы граждан, гражданские правотворческие инициативы являются формами непосредственного осуществления населением местного самоуправления и активно используются всеми муниципальными образованиями республики.

Из необязательных (факультативных) форм участия граждан в решении вопросов местного значения наибольшее распространение в муниципальных образованиях получили:

- территориальное общественное самоуправление (далее – ТОС).
- институт сельских старост.

9.1. Поддержка и развитие ТОС.

На 01.01.2021г. года в Республике Хакасия действует 225 ТОС в различных организационно-правовых формах, в том числе 36 ТОС в 5 городских округах и 189 ТОС в 66 городских и сельских поселениях 8 муниципальных районах (из 91 МО в 69 действуют ТОС, что составляет 75,8%).

ТОСов, зарегистрированных в качестве юридических лиц в республике - 6 (2 ТОС - в Алтайском, 2 ТОС – в Аскизском и 2 ТОС - в Таштыпском районах).

Лидерами по количеству ТОС среди городов является г. Саяногорск (14), среди районов - Аскизский район (84).

Количество ТОС в разрезе МО РХ представлено в таблице:

№ п/п	Наименование МО	2018 год		2019 год		2020 год	
		всего	юр.лиц	всего	юр.лиц	всего	юр.лиц
1	г.Абакан	7		7		7	
2	г.Абаза	4		4		4	
3	г.Саяногорск	18		14		14	
4	г.Сорск	1		1		1	
5	г.Черногорск	10		10		10	

6	Алтайский район	12	2	13	2	13	2
7	Аскизский район	51		81		84	2
8	Бейский район	10		11		9	
9	Боградский район	11		11		9	
10	Орджоникидзевский р.	14		17		17	
11	Таштыпский район	9	2	20	2	21	2
12	Усть - Абаканский район	23		19		19	
13	Ширинский район	14		15		17	
	Итого	184	4	223	4	225	6

**По состоянию на 01.08.2021 года ТОС зарегистрированных как юридические лица - 9, на стадии регистрации - 4.*

- Региональной Ассоциации ТОС в Республике Хакасия – нет, вопрос о её создании находится на стадии обсуждения.

Функции по организации и развитию территориального общественного самоуправления в регионе возложены на Министерство национальной и территориальной политики Республики Хакасия.

9.2. Поддержка и развитие института сельских старост.

Правовую основу института сельских старост в республике положил Закон Республики Хакасия от 21.12.2018 №81-ЗРХ «О старостах сельских населенных пунктов Республики Хакасия». В 2020 году были подготовлены изменения в закон в части права сельских старост выступать с инициативой о внесении инициативного проекта по вопросам, имеющим приоритетное значение для жителей сельского населенного пункта.

На 01.01.2021г. года в Республике Хакасия действует 185 старост в 55 сельских советах в 185 населенных пунктах (деревнях, селах, аалах, поселковых станциях). Наибольшее количество старост в Аскизском (56), Усть-Абаканском(38) и Таштыпском районах (29). Наименьшее - в Боградском(2).

Основными формами поддержки сельских старост, применяемые в муниципальных образованиях являются: компенсационные выплаты, связанные с осуществлением полномочий сельского старосты (затраты на связь, транспорт и пр.), финансовое поощрение, информационная поддержка, обучающие мероприятия, предоставление помещения, оргтехники.

В 2021году целях активизация и совершенствование работы органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия по развитию института старост сельских населенных пунктов, обобщения и распространение их положительного практического опыта работы и органов МСУ по организации взаимодействия с жителями Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Хакасия» в 2021году организован Конкурс на лучшую организацию работы в муниципальном образовании по развитию форм непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления «Лучший сельский староста Республики Хакасия 2021 года».

9.3. Применение механизмов инициативного бюджетирования или (и) самообложения.

В 2020 году в Республике Хакасия механизмов инициативного бюджетирования проектов развития муниципальных образований Республики Хакасия не применялось. Нормативно-правовых актов инициативного бюджетирования на региональном и муниципальном уровнях не принималось.

Механизм самообложения граждан в муниципальных образованиях Республики Хакасия применяется в единичных случаях. В 2018 году он применялся в 7 сельсоветах (51 тыс.руб.), в 2019 - шести (32 тыс.руб.), в 2020 - нет данных о собранных средствах с использованием механизма самообложения..

10. Рекомендации по совершенствованию правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления

- в части федерального регулирования системы полномочий местного самоуправления:

1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

Дополнить статью 19 Федерального закона № 131-ФЗ положениями, предусматривающими:

обязательное согласование и учет мнения органов местного самоуправления при передаче государственных полномочий;

установление критериев, когда такое наделение допустимо (например, обязательное экономическое обоснование, оценка рисков, оценка целесообразности);

установление сроков принятия необходимых для осуществления переданных государственных полномочий подзаконных актов, финансового обеспечения;

регламентацию оснований для отказа органов местного самоуправления

от осуществления переданных государственных полномочий;

установление административной процедуры возмещения расходов, понесенных местными бюджетами в связи с недостаточностью выделенных для осуществления переданных государственных полномочий средств;

разграничение ответственности за осуществление переданных государственных полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также урегулирование вопросов исполнения судебных решений, связанных с реализацией переданных государственных полномочий;

определение общих принципов расчета размера субвенций на осуществление переданных государственных полномочий.

Обоснование: В соответствии с пунктом 3 части 6 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями, должны содержать способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета, бюджета субъекта РФ для осуществления соответствующих государственных полномочий, включая федеральные или региональные государственные минимальные социальные стандарты. При этом Федеральный закон № 131-ФЗ не содержит четких указаний относительно состава расходов, связанных с осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий, которые должны обеспечиваться за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов. Субъекты РФ, наделяя органы местного самоуправления государственными полномочиями, устанавливают методику расчета нормативов для определения общего объема

субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета субъекта РФ для осуществления соответствующих государственных полномочий, по собственному усмотрению. Как правило, методики расчета субвенций не предусматривают потребности в помещениях, оргтехнике, транспорте и др., отсутствует расчет полного возмещения необходимых трудовых затрат.

2. *Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»*

Внести изменения в Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ в части установления единых подходов к правам и обязанностям служащих, а также единых подходов к оплате труда, социальным гарантиям и пенсионному обеспечению государственных и муниципальных служащих.

Обоснование: В настоящее время требования к квалификации, подготовке кадров, к ограничениям и обязательствам, устанавливаются исходя из принципа единства для государственных и муниципальных служащих, а условия оплаты труда, социальные гарантии, пенсионное обеспечение – исходя из принципа соотносительности (см. ст. 5 ФЗ от 02.03.2007 № 25-ФЗ).

3. *Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ)*

Внести изменения в статью 242.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» в части расширения перечня операций, доступных казенным и бюджетным учреждениям при заблокированном счете: дополнить операциями по оплате пособия за первые три дня временной нетрудоспособности, оплачиваемого за счет средств работодателя, оплате услуг связи, услуг предоставления электроэнергии и договоров по приобретению (изготовлению) продуктов питания.

Обоснование: Согласно положениям абзаца шестого пункта 3, абзаца второго пункта 6, абзаца первого пункта 7 и абзаца третьего пункта 8 статьи 242.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации при нарушении (неисполнении) должником сроков исполнения исполнительных документов операции по лицевым счетам муниципального казенного учреждения приостанавливаются до момента устранения нарушений.

При этом орган, осуществляющий открытие и ведение лицевых счетов муниципальных казенных учреждений, приостанавливает до момента устранения нарушения осуществление операций по расходованию средств на всех лицевых счетах должника, включая лицевые счета его структурных (обособленных) подразделений, открытые в данном органе, осуществляющем открытие и ведение лицевых счетов муниципальных казенных учреждений (за исключением операций по исполнению исполнительных документов, решений налоговых органов, а также платежных документов, предусматривающих перечисление или выдачу денежных средств для расчетов по оплате труда с лицами, работающими по трудовому договору (контракту), перечисление удержанных налогов и уплату начисленных страховых взносов на обязательное социальное страхование в связи с указанными расчетами).

Согласно положениям абзаца четвертого пункта 7 и абзаца второго пункта 8 части 20 статьи 30 Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О

внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» при нарушении бюджетным учреждением - должником сроков исполнения исполнительных документов или решения налогового органа, операции по лицевым счетам бюджетного учреждения также приостанавливаются до момента устранения нарушений.

При этом орган, осуществляющий открытие и ведение лицевых счетов должника, приостанавливает осуществление операций по расходованию средств на всех лицевых счетах должника, за исключением операций по исполнению исполнительных документов и решения налогового органа, а также платежных документов, предусматривающих перечисление или выдачу денежных средств для расчетов по оплате труда с лицами, работающими по трудовому договору (контракту), перечисление удержанных налогов и уплату начисленных страховых взносов на обязательное социальное страхование в связи с указанными расчетами.

В соответствии с действующим законодательством учреждение не вправе отказаться от выполнения государственного (муниципального) задания. На выполнение государственного (муниципального) задания учреждения получают субсидии из соответствующих бюджетов. Однако на практике в силу ряда причин (несвоевременное перечисление бюджетных средств, приостановление осуществления операций по расходованию средств на всех лицевых счетах должника) учреждение не может оказать государственную (муниципальную) услугу в установленном объеме или соответствующего качества, в связи с отключением электроэнергии, приостановлением услуг связи или невозможностью оплатить продукты питания. Особенно существенно отсутствие возможности своевременно оплатить вышеуказанные услуги или продукты питания сказывается на работе учреждения с круглосуточным пребыванием детей, таких как школа-интернат или дошкольное учреждение. В школах отключение электроэнергии и приостановление услуг связи (интернета) в период проведения ОГЭ и ЕГЭ может стать причиной срыва итоговой аттестации обучающихся.

Оплата пособия за период временной нетрудоспособности относится к выплатам социального характера (социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме), гарантирована трудовым законодательством. Данная выплата не включена в перечень исключительных выплат, осуществляемых при заблокированных счетах учреждения. Несвоевременная выплата пособия нарушает права граждан на получение установленных гарантий.

Все вышеуказанное вызывает социальную напряженность в обществе, недовольство населения деятельностью органов местного самоуправления.

В связи с чем, предлагается перечень операций, доступных казенным и бюджетным учреждениям при заблокированном счете, дополнить операциями по оплате пособия за первые три дня временной нетрудоспособности, оплачиваемого за счет средств работодателя, оплате услуг связи, услуг предоставления электроэнергии и договоров по приобретению (изготовлению) продуктов питания.

4. Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – НК РФ)

4.1. Внести изменения в НК РФ в части установления обязанности по уплате земельного налога для собственников нежилых помещений, расположенных в многоквартирных домах.

Обоснование: В соответствии с НК РФ с 1 января 2015 года не облагаются земельным налогом земельные участки, входящие в состав общего имущества многоквартирного дома. Таким образом, от налогообложения освобождены собственники нежилых помещений, расположенных в многоквартирном доме. В то время как за аналогичные помещения (строения), расположенные на земельных участках, не относящихся к территории многоквартирных домов, земельный налог собственниками уплачивается в соответствии с действующим налоговым законодательством. В связи с этим, предлагаем внести изменения в НК РФ в части установления обязанности по уплате земельного налога для собственников нежилых помещений, расположенных в многоквартирных домах.

4.2. Внести изменения в пункт 7 статьи 226 в НК РФ в части определения особенности зачисления НДФЛ от пособий по временной нетрудоспособности по месту фактической работы работника, а не по месту учета налогового агента

Обоснование: В связи с реализацией с 01 января 2020 года на территории Республики Хакасия пилотного проекта Фонда социального страхования Российской Федерации «Прямые выплаты», налог на доходы физических лиц с пособий работающих граждан по временной нетрудоспособности за первые 3 дня больничного листа удерживается работодателем, за остальные дни удерживается Государственным учреждением – Региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Хакасия. Место осуществления деятельности работников не изменилось и по-прежнему деятельность осуществляется в пределах населенных пунктов муниципальных образований Республики Хакасия, но при этом налог с пособий по временной нетрудоспособности зачисляется теперь в бюджет муниципального образования г. Абакан (по месту учета налогового агента ФГУ-РО ФСС РФ по РХ). Данное положение снижает доходную часть местных бюджетов, нарушает принципы бюджетного и налогового законодательства: самостоятельности бюджетов и поступления НДФЛ по месту нахождения стационарного рабочего места в соответствии со статьей 11 Налогового кодекса Российской Федерации.

Аналогично обстоят дела и при укрупнении организаций, когда юридическое лицо регистрируется в Абакане, а на местах действуют отделы или отделения (налоговая служба, управление социальной защиты населения, служба занятости, казначейство и др. федеральные и региональные структуры) налог на доходы физических лиц также зачисляется по месту нахождения юридического лица в г. Абакан.

5. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) и Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;

Закрепить в Федеральном законе от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» обязанность для владельцев объектов недвижимого имущества регистрировать право собственности на него, установив конкретные сроки подачи заявления на регистрацию права собственности, нарушение которых повлечет применение мер административной ответственности.

Установить в КоАП РФ административную ответственность за невыполнение владельцами объектов недвижимого имущества обязанности регистрации права собственности на него.

Обоснование: Федеральное законодательство не предусматривает обязанности для владельцев вновь построенных объектов недвижимости и наследуемого имущества регистрировать право собственности на него. В результате данные объекты не подпадают под налогообложение, муниципальные бюджеты недополучают доходы по местным налогам: налогу на имущество физических лиц и земельному налогу.

6. **Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Внести в Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ следующие дополнения:

ввести обязательную регистрацию домашних животных и установить административную ответственность за ее отсутствие;

установить возможность содержания животных в пунктах временного содержания;

предусмотреть возможность оказания финансовой поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на строительство приютов для животных;

ввести ограничения до 30 дней содержания агрессивных животных, с последующим умерщвлением, в случае отсутствия возможности за этот срок передачи животного новому владельцу.

Обоснование: Сложившаяся практика реализации Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» по всей стране (бесконтрольное и безответственное со стороны отдельных владельцев содержание домашних животных, отсутствие достаточного количества мест в приютах для содержания животных без владельцев, наличие угрозы жизни и здоровью людей при выпуске в среду обитания агрессивных животных) диктует необходимость внесения изменений в действующий Федеральный закон № 498-ФЗ.

7. **Постановление Правительства РФ от 18.08.2016 № 815 «О Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика»**

выбирать победителей среди муниципальных образований регионов, входящих в состав одного федерального округа (по федеральным округам), по три призовых места в каждом федеральном округе.

Обоснование: Российская Федерация является огромной страной, в каждом федеральном округе различные условия, свои особенности, специфика и традиции местного самоуправления. Действующий порядок рассмотрения конкурсных заявок не обеспечивает учета территориальных особенностей субъектов Российской Федерации, существующее количество призовых мест снижает заинтересованность муниципальных образований участвовать в конкурсе. Данное предложение не меняет все другие закрепленные подходы в Положении о Конкурсе.

- в части регулирования системы полномочий местного самоуправления на уровне Республики Хакасия.

1. Закон Республики Хакасия от 14.07.2017 №56-ЗРХ «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов».

1.1. Расширить круг лиц, на которых распространяется действие закона, дополнением - «индивидуальные предприниматели»;

1.2. Расширить перечень объектов дополнением - «объекты рекреационного, туристско-рекреационного назначения» (под проекты для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов);

1.3. Поручить Министерству экономического развития Республики Хакасия внести соответствующие изменения в постановление Правительства Республики Хакасия от 09.07.2019 №345 «О мерах по реализации Закона Республики Хакасия от 14.07.2017 № 56-ЗРХ «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов» и в иные законодательные и нормативно-правовые акты Республики Хакасия в части касающейся реализации настоящего Закона.

Обоснование: Закон Республики Хакасия от 14.07.2017 № 56-ЗРХ в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации устанавливает критерии, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки, находящиеся в государственной собственности Республики Хакасия, муниципальной собственности, земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Республики Хакасия (далее - земельные участки), предоставляются юридическим лицам по договору аренды без проведения торгов в соответствии с распоряжением Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия.

По части 1.1: Согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации от 30.11.1994 №51-ФЗ к предпринимательской деятельности граждан, осуществляемой без образования юридического лица, соответственно применяются правила настоящего Кодекса, которые регулируют деятельность юридических лиц, являющихся коммерческими организациями, если иное не вытекает из закона, иных правовых актов или существа правоотношения (подпункт 3 статьи 23 Гражданского Кодекса).

Согласно Налоговому кодексу Российской Федерации от 31.07.1998 №146-ФЗ установлено, что организации – это юридические лица, индивидуальные предприниматели - физические лица, зарегистрированные в установленном порядке и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и часто приравниваются к одной категории налогоплательщиков.

В иных законодательных актах также установлен единообразный подход к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, например:

Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

На государственном уровне в соответствии с приказом Росимущества от 11.09.2020 №261 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Федеральным агентством по управлению государственным имуществом государственной услуги по предоставлению в собственность, аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование земельных участков, находящихся в федеральной собственности, без проведения торгов» установлено, что заявителями являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица либо их уполномоченные представители, обратившиеся с заявлением о предоставлении в собственность, аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование земельных участков, находящихся в федеральной собственности, без проведения торгов.

По части 1.2: К объектам социально-культурного назначения также относятся объекты рекреационного и туристско-рекреационного назначения.

Согласно Федеральному закону от 24.11.1996 №132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»:

туризм - временные выезды (путешествия) граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства (далее - лица) с постоянного места жительства в лечебно-оздоровительных, рекреационных, познавательных, физкультурно-спортивных, профессионально-деловых и иных целях без занятия деятельностью, связанной с получением дохода от источников в стране (месте) временного пребывания;

туристская индустрия - совокупность гостиниц и иных средств размещения, средств транспорта, объектов санаторно-курортного лечения и отдыха, объектов общественного питания, объектов и средств развлечения, объектов познавательного, делового, лечебно-оздоровительного, физкультурно-спортивного и иного назначения, организаций, осуществляющих туроператорскую и турагентскую деятельность, операторов туристских информационных систем, а также организаций, предоставляющих услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников;

Согласно статье 275.1 Налогового Кодекса к объектам социально-культурной сферы относятся объекты здравоохранения, культуры, детские дошкольные объекты, детские лагеря отдыха, санатории (профилактории), базы отдыха, пансионаты, объекты физкультуры и спорта (в том числе треки, ипподромы, конюшни, теннисные корты, площадки для игры в гольф, бадминтон, оздоровительные центры), объекты непромышленных видов бытового обслуживания населения (бани, сауны).

Также согласно статьям 85 и 98 по составу земель населенных пунктов и зонированию территорий к ним относятся земельные участки в составе рекреационных зон, в том числе земельные участки, занятые городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами,

используются для отдыха граждан и туризма; к землям рекреационного назначения относятся земли, предназначенные и используемые для организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности граждан; в состав земель рекреационного назначения входят земельные участки, на которых находятся дома отдыха, пансионаты, кемпинги, объекты физической культуры и спорта, туристические базы, стационарные и палаточные туристско-оздоровительные лагеря, детские туристические станции, туристские парки, учебно-туристические тропы, трассы, детские и спортивные лагеря, другие аналогичные объекты.

2. Закон Республики Хакасия от 25 ноября 2005 года №85-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по решению вопросов социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Отнести к компетенции государственного органа Республики Хакасия формирование, управление специализированным жилищным фондом для детей-сирот и лиц из их числа, его содержание, а также предоставление жилых помещений из указанного жилищного фонда

Обоснование: Согласно нормам Закон Республики Хакасия от 25 ноября 2005 года №85-ЗРХ, осуществление государственных полномочий по решению вопросов социальной поддержки детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусматривает в том числе предоставление жилых помещений детям – сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, если они не реализовали принадлежащее им право на обеспечение жилыми помещениями.

Общий объем субвенции на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий определяется в соответствии с Методикой расчета общего объема субвенций на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственных полномочий по решению вопросов социальной поддержки детей – сирот, детей оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Средства на реализацию государственных полномочий носят целевой характер и не могут быть использованы не по назначению.

В нарушение вышеуказанных федеральных норм общий объем субвенций, предоставляемых муниципальными районами на осуществление переданных государственных полномочий, фактически делает невозможным исполнение муниципальными образованиями Республики Хакасия в полном объеме переданных полномочий. Соответствующие выводы о ненадлежащем исполнении органами местного самоуправления своих полномочий в результате недостаточного финансирования и исполнения органами государственной власти полномочий по социальной поддержке детей-сирот имеются и в судебной практике по другим регионам России (см. Определение Верховного суда Российской Федерации от 15.09.2010 года № 72-Г10-11).

Кроме того, согласно Федеральному закону № 15-ФЗ устанавливается необходимость формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот и лиц из их числа в государственной собственности субъекта

Российской Федерации за счет средств субъекта Российской Федерации и субвенций из федерального бюджета. Соответственно, управление данным фондом, его содержание, а также предоставление жилых помещений из указанного жилищного фонда должно быть отнесено к компетенции государственного органа субъекта Российской Федерации по управлению жилищным фондом. При наделении муниципальных районов государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа не учитывалось, что приобретаемые в муниципальную собственность жилые помещения, включаемые в специализированный жилищный фонд, потребуют их содержания, что при отсутствии соответствующего финансирования из республиканского бюджета, будет осуществляться за счет средств муниципального образования, как собственника этого фонда самостоятельно. Решать подобные вопросы на территории соответствующего муниципального образования возможно при наличии соответствующего финансирования из республиканского бюджета, решать вопросы содержания специализированного жилого фонда находящегося на территории иного муниципального образования не целесообразно, это приводит к дополнительным финансовым затратам и не способности решать на местах вопросы содержания данного жилого фонда.

В случае строительства на территории муниципального образования специализированного жилого фонда, вопросы дополнительных финансовых затрат муниципального образования также не решены, поскольку на сегодняшний день из республиканского бюджета средства на реализацию переданных государственных полномочий выделяются только на приобретение жилья. Между тем, при строительстве жилых помещений муниципальному образованию приходится самостоятельно решать вопросы подготовки проектной документации, проведения изыскательских работ, подведения инженерных коммуникаций, благоустройства территории и т.д., Так же за неисполнение решений судов по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа в срок, службой судебных приставов выносятся постановления о привлечении администрации муниципальных образований к административной ответственности, наложении штрафных санкций. Компенсация данных затрат муниципальным образованиям Закон Республики Хакасия от 25 ноября 2005 года №85-ЗРХ не предусмотрена.

Возложение на органы местного самоуправления обязанности по реализации льгот, установленных федеральным законодательством, по смыслу статей 132 и 133 Конституции Российской Федерации, предполагает полную компенсацию возникших дополнительных расходов органа местного самоуправления и гарантирует право собственности муниципального образования.

Только при таких условиях не происходит изъятие муниципальной собственности и не нарушается самостоятельность муниципального образования в распоряжении местными финансами и бюджетом в соответствии со статьей 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в его Определении от 5 февраля 2009 года № 250-О-П, обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вне очереди жилыми помещениями не ниже установленных социальных норм может быть возложено на органы местного самоуправления только в случае наделения их соответствующими полномочиями в порядке, установленном Федеральным

законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Таким образом, расходы муниципального образования по исполнению обязанностей государства, возникших в результате принятия Федерального закона № 15-ФЗ и Закона Республики Хакасия № 85-ЗРХ, относятся к расходным обязательствам Республики Хакасия и не подлежат осуществлению за счет расходов бюджета муниципального образования.

3. Постановление Правительства Республики Хакасия от 23.01.2008 №05 «Об утверждении Положения о порядке определения размера арендной платы, а также порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Республики Хакасия»

Принять новый нормативно-правовой акт, регулирующий определение размера арендной платы по договорам аренды земельных участков от кадастровой стоимости земельного участка.

Обоснование: Согласно п.2. статьи 3.3. Федерального закона Федерального закона от 25.10.2001 N 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется: органом местного самоуправления муниципального района в отношении земельных участков, расположенных на территории сельского поселения, входящего в состав этого муниципального района.

В соответствии с п.3 ст.39.7. Земельного кодекса порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и предоставленные в аренду без торгов, устанавливается: органом государственной власти субъекта Российской Федерации в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;

В Постановлении Правительства Республики Хакасия от 23.01.2008 №05 коэффициент **Кв** предписывается установить уполномоченным органам муниципальных районов, в зависимости от вида разрешенного использования и категории земельного участка. Приказ Министерства экономического развития РФ от 01.09.2014 №540 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков» (далее-Приказ) содержит более 150 описаний видов разрешенного использования земельных участков и постоянно пополняется новыми видами. Таким образом, орган местного самоуправления вынужден заказывать все новое и новое экономическое обоснование у лицензионных оценочных организаций прежде чем, утверждать нормативным актом указанный коэффициент **Кв** для определения размера арендной платы в соответствии с положениями республиканского законодательства. Учитывая острую дефицитность бюджетов муниципальных районов, данная задача для органа местного самоуправления становится практически невыполнимой. Кроме того, данный расчет применялся при действовавших нормах земельного законодательства, которое претерпело множество изменений.

Кроме того, положения, закрепленные в Постановлении Правительства РХ от 29.03.2016 года №139 «О порядке и условиях размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и

установления сервитутов, публичного сервитута на территории Республики Хакасия» в части полномочий по распоряжению землями, находящимися в муниципальной собственности, органом местного самоуправления муниципального района, противоречат положениям Федерального закона от 25.10.2001 №137-ФЗ и требуют доработки, т.к. район не вправе распоряжаться и получать доход от земельных участков, находящихся в собственности сельсоветов.

Общие рекомендации по совершенствованию правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления:

1). Большую часть делегированных полномочий составляют государственные полномочия субъектов Российской Федерации. При этом на практике при реализации переданных полномочий возникает ряд системных проблем в большинстве муниципальных образований, а именно недостаточное финансовое, кадровое, методическое и организационное обеспечение. Показательным примером, иллюстрирующим недостаточность предоставляемых государственных полномочий, является передача полномочий по обеспечению жильем детей-сирот.

В результате этого органы местного самоуправления привлекаются к ответственности за неисполнение судебных решений о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Причинами, препятствующими исполнению подобных судебных решений, являются:

- несвоевременное предоставление местным бюджетам субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий;
- субвенции на исполнение государственных полномочий выделяются без учета времени, необходимого для их освоения (строительство жилья или его закупка и перевод в муниципальную собственность);
- в суде органы прокуратуры не учитывают объем субвенций и очередность их предоставления; также взыскивается исполнительский сбор, усиливая нагрузку на местные бюджеты, а должностные лица привлекаются к ответственности.

Изложенная выше проблема применима ко многим делегированным полномочиям и свидетельствует о необходимости изменения подходов к контролю за исполнением муниципалитетами переданных госполномочий.

Следует прекратить практику привлечения местных администраций и их руководителей к ответственности за неисполнение переданных госполномочий при отсутствии надлежащего государственного финансирования.

2). Учитывать мнение органов местного самоуправления сельских поселений и муниципальных районов при наделении органов местного самоуправления сельских поселений вопросами местного значения муниципальных районов. Односторонний порядок наделения органов местного самоуправления законами субъектов Российской Федерации неограниченным перечнем государственных полномочий без их согласия не учитывает возможности отдельных муниципальных образований по качественному осуществлению передаваемых полномочий и противоречит демократическим принципам.

3). Предлагается установить мораторий на изменение норм Федерального закона от 06.10.2013 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ). Федеральный закон №131-ФЗ является одним из наиболее изменяемых законов.

Это приводит к тому, что правила организации органов местного самоуправления слишком часто меняются и на местах не успевают организовать правоприменение. Интенсивность внесения изменений в Федеральный закон №131-ФЗ такова, что федеральный законодатель вынужден устанавливать охранительные сроки, в течение которых уставы муниципальных образований должны быть приведены в соответствии с поправками. Это создает определенные сложности при регистрации изменений и дополнений в уставы муниципальных образований, поскольку за время их регистрации федеральное законодательство меняется, что означает невозможность зарегистрировать изменения в устав, поскольку он начинает противоречить новым поправкам.

Председатель
Ассоциации «Совет МО РХ»



А. В. Челтыгмашев

Примечание:

Сокращения, используемые в докладе:

РХ - Республика Хакасия;

МО – муниципальные образования;

ГО – городские округа;

МР – муниципальные районы;

ГП – городские поселения;

СП – сельские поселения;

ОМС – органы местного самоуправления;

СД – Совет депутатов;

ЗРХ - Закон Республики Хакасия;

ФЗ – Федеральный закон;

№131-ФЗ - Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».