



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Администрации г. Черногорска

08.09.2026 № 2847-П

Об утверждении перечня товарных рынков для содействия развитию конкуренции и плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании город Черногорск на 2026 -2030 годы

В целях содействия развитию конкуренции, улучшения конкурентной среды, повышения эффективности защиты конкуренции и уровня защиты прав потребителей на территории муниципального образования город Черногорск, в соответствии с требованиями Указа Президента Российской Федерации пункт 7, подпункт 8 от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации», распоряжением Главы Республики Хакасия от 30.04.2026 № 36-рп «Об утверждении Перечня товарных рынков и Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Республике Хакасия» на 2026-2030 годы, Администрация города Черногорска

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции в муниципальном образовании город Черногорск на 2026-2030 годы, согласно приложению №1.
2. Утвердить План мероприятий («дорожную карту») по содействию развитию конкуренции на рынках товаров и услуг в муниципальном образовании город Черногорск на 2026-2030 годы (далее- «дорожная карта»), согласно приложению №2.
3. Ответственным исполнителям (соисполнителям) мероприятий «дорожной карты» обеспечить представление в отдел экономики и прогнозирования Администрации города Черногорска ежегодно до 05 числа второго месяца, следующего за отчётным периодом, информации о реализации настоящего Постановления.
4. Отделу экономики и прогнозирования Администрации города Черногорска обеспечить ежегодный мониторинг реализации настоящего Постановления.
5. Опубликовать настоящее Постановление на официальном сайте Администрации города Черногорска в сети «Интернет».

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального обнародования на официальном Интернет-сайте "Ассоциация Совет муниципальных образований Республики Хакасия" (АМО19.RU, регистрация в качестве сетевого издания Эл N ФС77-87812 от 30.07.2024).
7. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на заместителя Главы Администрации города Черногорска по экономике Попова Е.В.

Глава города Черногорска

Е.Э. Гопина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 104AFEC53742EF541424E89CC1393DF1
Владелец **Гопина Елена Эристовна**
Действителен с 26.09.2025 по 20.12.2026

I. Мероприятия в отдельных отраслях.

№ п/п	Наименование мероприятия	Решаемая проблема	Вид документа	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители мероприятия
1	2	3	4	5	6	7
1. Рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами						
Структура рынка: На территории города Черногорска осуществляют деятельность 38 точек розничной продажи лекарственных препаратов, медицинских изделий и сопутствующих товаров. Из них: • 4 – муниципальной формы собственности; • 34 – частной формы собственности. Доля частных организаций составляет 88,23%, что значительно превышает целевой показатель Стандарта развития конкуренции (60 %). Проблематика: Рынок относится к рынкам с развитой конкуренцией, однако на текущий момент наблюдаются следующие негативные тенденции: • усиление концентрации и монополизации за счёт укрупнения сетевых аптек; • вытеснение малых и независимых аптечных пунктов; • риск снижения ценовой и территориальной доступности для населения;						

- сохранение дисбаланса между частным и муниципальным сектором.

Задача органов местного самоуправления:

Недопущение создания новых унитарных предприятий или изменения видов деятельности действующих на данном рынке, за исключением случаев, предусмотренных статьёй 35.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Иные меры муниципального вмешательства в предпринимательскую деятельность на данном конкурентном рынке не допускаются.

1.1.	Оказание методической и консультационной помощи субъектам малого и среднего предпринимательства по вопросам лицензирования фармацевтической деятельности, а также по организации торговой деятельности и соблюдению законодательства в сфере розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами	Неравномерное распределение аптек на территории города Черногорске	Информационные письма, семинары и совещания	Постоянно	Удельный вес негосударственных аптек, осуществляющих розничную торговлю лекарственными препаратами, в общем числе аптек, осуществляющих розничную торговлю лекарственными препаратами.	Отдел экономики и прогнозирования Администрации города Черногорска
1.2.	Проведение совещаний, круглых столов					Отдел экономики и прогнозирования

	негосударственными фармацевтическими организациями по вопросам лекарственного обеспечения, открытия дополнительных негосударственных (немуниципальных) аптечных организаций в сельской местности, в том числе в малых и отдаленных селах					Администрации города Черногорска
2. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок						
По состоянию на 01.01.2026 г. на территории города утверждено 9 маршрутов движения пассажирских автобусов, задействовано 24 единиц транспорта, Администрация города не имеет муниципального транспорта, перевозку пассажиров осуществляют индивидуальные предприниматели на коммерческой основе. Актуализация реестра маршрутов регулярных перевозок проводится по мере необходимости. Реестр размещен на сайте администрации города Раздел Транспорт. За прошедший период 2025 года конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом общего пользования по муниципальным автобусным маршрутам регулярных перевозок не проводилось. Мониторинг пассажирских перевозок проводится в онлайн-режиме с использованием камер видеонаблюдения (камеры установлены: по ул. Советская в районе пересечения с пр. Космонавтов, ул. Октябрьская в районе дома № 38) на регулярной основе (ежедневно в рабочие дни и выборочно по выходным дням) диспетчерской службой, в том числе с выездом на маршруты. Ежемесячно в Управление федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва (Красноярскстат) предоставляются сведения по форме федерального статистического наблюдения «Форма № 1-автотранс».						
2.1.	Поддержание в актуальном состоянии и информации	Отсутствие открытой и доступной информации	Приказ об утверждении конкурсной	Постоянно	Обеспечение максимальной доступности информации и прозрачности условий работы	Отдел благоустройства

	критериях конкурсного отбора перевозчиков в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с целью обеспечения максимальной доступности информации и прозрачности условий работы на рынке пассажирских перевозок		документации		на рынке пассажирских перевозок наземным транспортом	Администрации города Черногорска
2.2.	Мониторинг пассажиропотока и потребностей жителей региона в корректировке существующей маршрутной сети и создание новых маршрутов	Срывы рейсов	Отчет о выполнении объемов работ	Постоянно	Повышение качества и эффективности транспортного обслуживания населения	Отдел благоустройства Администрации города Черногорска
2.3.	Разработка документа планирования регулярных перевозок с учетом полученной информации по результатам мониторинга	Срывы рейсов	Распоряжение или постановление администрации муниципального образования	Постоянно	Повышение качества и эффективности транспортного обслуживания населения	Отдел благоустройства Администрации города Черногорска

2.4.	Анализ жалоб и обращений предпринимателей	Недостаточная эффективность работы с механизмом «обратной связи»	Распоряжение Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия (при необходимости)	Постоянно	Формирование предложений по внесению изменений в план мероприятий («дорожную карту») по содействию развитию конкуренции в Республике Хакасия	Отдел экономики и прогнозирования Администрации города Черногорска
2.5.	Разработка документа планирования регулярных перевозок по муниципальным и межмуниципальным маршрутам на основе анализа информации о потребности населения в перевозках, а также анализа наличия конкуренции на товарном рынке	Рост количества заявлений граждан в антимонопольный орган о неконтролируемом росте цен на пассажирские перевозки единственным хозяйствующим субъектом на маршруте нерегулируемым тарифам	Акт уполномоченного органа (Минтранс РХ, органы местного самоуправления РХ) об утверждении документа планирования на основе анализа информации о потребности населения в перевозках, а также анализа наличия конкуренции на	В течение 2027 года	Удовлетворение в полном объеме потребностей населения в перевозках, развитие сектора перевозок по регулируемым тарифам на маршрутах с неразвитой конкуренцией	Отдел благоустройства Администрации города Черногорска

			товарном рынке			
2.6.	Организация мероприятий по пресечению деятельности нелегальных перевозчиков	Деятельность по нелегальным перевозчикам на территории РХ	Внесение изменений в Закон Республики Хакасия от 17.12.2008 № 91-ЗРХ «Об административных правонарушениях»	В течение 2027 года	Вытеснение с рынка нелегальных перевозчиков	Отдел благоустройства Администрации города Черногорска
2.7.	Создание портала обратной связи для пассажиров, в том числе с целью формирования новых маршрутов	Возможность оценки качества работы перевозчиков и маршрутов, а также обеспечение потребностей пассажиров	Информация на официальном сайте уполномоченного органа, Акт уполномоченного органа	В течение 2026 года	Создание условий для развития конкуренции на товарном рынке	Отдел благоустройства Администрации города Черногорска

3. Рынок добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения

Угледобывающие организации Черногорска формируют основу промышленности города, обеспечивая 86% всего объема отгруженных товаров. Ключевым предприятием является ООО «СУЭК-Хакасия», разрабатывающее Черногорское месторождение с 2002

года и добывшее более 210 млн тонн угля. Второе градообразующее предприятие — АО «УК «Разрез Степной», работающее с 1993 года, с выручкой 11,8 млрд рублей и добывшее более 61 млн тонн угля добытого за 25 лет.						
3.1.	Размещение в открытом доступе на сайте Минприроды Хакасии нормативных правовых актов об утверждении перечня участков недр местного значения, не предоставленных пользование	Доля организаций частной формы собственности в сфере добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения	Не требуется	Ежегодно	Снижение административных барьеров, повышение информированности претендентов на получение права пользования недрами местного значения.	Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Черногорска
3.2.	Опубликование на сайте Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия и на официальном сайте торгов torgi.gov.ru информации о проведении аукционов на право пользования участками недр местного значения на участках недр местного значения	Доля организаций частной формы собственности в сфере добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения	Не требуется	Постоянно	Снижение административных барьеров, повышение информированности претендентов на получение права пользования недрами местного значения	Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Черногорска
3.3.	Проведение открытых аукционов на право пользования участками недр местного значения	Доля организаций частной формы собственности в сфере добычи	Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»	Постоянно	Организация эффективного цифрового взаимодействия	Комитет по управлению муниципальным имуществом

	на участках недр местного значения посредством открытого аукциона.	общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения				Администрации города Черногорска
3.4.	Ведение реестра участков нераспределенного фонда недр общераспространенных полезных ископаемых участков недр местного значения	Доля организаций частной формы собственности в сфере добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения	Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»	Постоянно	Повышение информированности претендентов на получение права пользования недрами местного значения	Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Черногорска

4. Рынок торговли продовольственными товарами в неспециализированных магазинах

Рынок продовольственной торговли в неспециализированных магазинах г. Черногорска (минимаркеты, магазины «у дома») представляет собой стабильно развивающийся сегмент розничной торговли с ежегодным приростом оборота. Основу ассортимента таких магазинов составляют социально значимые товары (хлеб, молочная продукция, бакалея, гастрономия, напитки), а их конкурентное преимущество — шаговая доступность и индивидуальное обслуживание. В то же время рыночная среда характеризуется высокой конкуренцией: с одной стороны — давление со стороны расширяющихся сетевых супермаркетов, формирующих до 43,7% продовольственного оборота в регионе, с другой — сезонные сельскохозяйственные ярмарки местных производителей, которые перераспределяют покупательский спрос на свежую продукцию. В весенне-летний период в целях расширения возможности сбыта продукции граждан, занимающихся садоводством, огородничеством, на территории муниципального образования город Черногоorsk обеспечивается проведение сезонных ярмарок. Администрацией города ежегодно утверждается график их организации, а места для торговли предоставляются на специально отведенных площадках с высокой проходимостью, например, в районе «Дома Быта» по ул. Юбилейной. Данные мероприятия проводятся в рамках муниципальной программы «Развитие торговли на территории муниципального образования город Черногоorsk на 2024 - 2026 годы» и направлены на поддержку местных сельхоз товаропроизводителей, предприятий пищевой промышленности и личных подсобных хозяйств.

По состоянию на 01.01.2025 года население города Черногорска составляет 77 963 человека. Субъекты торговой деятельности имеют возможность арендовать муниципальное имущество для осуществления своей деятельности в стационарной торговой сети. Комитет

по управлению имуществом г. Черногорска проводит соответствующие аукционы на право заключения договоров аренды нежилых помещений, находящихся в муниципальной собственности.

4.1.	Проведение мониторинга количества ведения бизнеса в сфере торговли продовольственными товарами	Недостаточный уровень развития конкуренции на рынке торговли продовольственными товарами	Закон Республики Хакасия от 01.07.2011 № 60-ЗРХ «О государственном регулировании торговой деятельности в РХ»; Информация Красноярскстата	Постоянно	Формирование актуальной и достоверной информационной базы о состоянии рынка торговли продовольственными товарами в неспециализированных магазинах на территории Республики Хакасия	Отдел экономики и прогнозирования Администрации города Черногорска
4.2.	Консультативная и организационно-методическая помощь субъектам малого и среднего предпринимательства по вопросам организации торговли продовольственными товарами в неспециализированных магазинах	Низкий уровень развития конкуренции на рынке торговли продовольственными товарами	Консультационный центр «Единое окно»	Постоянно	Повышение качества услуг и эффективности работы бизнеса в сфере торговли продовольственными товарами	Отдел экономики и прогнозирования Администрации города Черногорска

5. Рынок оказания услуг по общественному питанию

Администрацией города Черногорска на постоянной основе проводится мониторинг объектов общественного питания на территории муниципального образования. В рамках этой работы осуществляется взаимодействие с профильными структурными

подразделениями, которые предоставляют информацию об открытии новых заведений общепита или о прекращении деятельности существующих организаций. Кроме того, активно ведется работа по популяризации услуг общественного питания среди населения и гостей города.

По состоянию на 01.01.2026 количество объектов общественного питания в городе Черногорске составляет 90 ед.

5.1.	Проведение мониторинга количества организаций в сфере общественного питания	Недостаточный уровень развития конкуренции на рынке общественного питания	Закон Республики Хакасия от 01.07.2011 № 60-ЗРХ «О государственном регулировании торговой деятельности в РХ»; Информация Красноярскстата	Постоянно	Формирование актуальной и достоверной информационной базы о состоянии рынка общественного питания на территории Республики Хакасия	Отдел экономики и прогнозирования Администрации города Черногорска
5.2.	Консультативная и организационно-методическая помощь субъектам малого и среднего предпринимательства по вопросам организации общественного питания и оказания услуг	Низкий уровень развития бизнеса в сфере общепита	Консультационный центр «Единое окно»	Постоянно	Повышение качества услуг и эффективности работы предприятий общественного питания	Отдел экономики и прогнозирования Администрации города Черногорска

ПЕРЕЧЕНЬ
товарных рынков для содействия развитию конкуренции
на территории городского округа город Черногорск
на 2026 - 2030 годы

№ п/п	Наименование товарного рынка
1	Рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами
2	Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок
3	Рынок добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения
4	Рынок торговли продовольственными товарами в неспециализированных магазинах
5	Рынок оказания услуг по общественному питанию

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ
(«дорожная карта») по содействию развитию конкуренции
на территории городского округа город Черногорск
на 2026 - 2030 годы

I. Общие положения

1. Поддержка конкуренции гарантируется Конституцией Российской Федерации, является одной из основ конституционного строя Российской Федерации, а также постоянным приоритетом государственной политики.

Развитие конкуренции в экономике является многоаспектной задачей, решение которой в значительной степени зависит от эффективности проведения государственной политики по широкому спектру направлений – от макроэкономической политики, создания благоприятного инвестиционного климата, включая развитие финансовой и налоговой системы, снижение административных и инфраструктурных барьеров, до защиты прав граждан и национальной политики.

2. В плане мероприятий («дорожной карте») по содействию развитию конкуренции на территории городского округа город Черногорск на 2026–2030 годы определяются мероприятия, оказывающие существенное влияние на развитие конкуренции на товарных рынках Республики Хакасия.

Товарный рынок – сфера обращения товаров (работ, услуг), которая включает в себя совокупность товаров, работ или услуг, объединенных по признаку однородности, взаимозаменяемости или функционального назначения, определенная в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД).

Участники товарного рынка – хозяйствующие субъекты вне зависимости от организационно-правовой формы (за исключением самозанятых), поставленные на налоговый учет на территории Республики Хакасия, у которых в качестве основного или дополнительного вида деятельности указаны соответствующие товарному рынку коды ОКВЭД.

II. Показатели развития конкуренция

2.1. Ключевой показатель по содействию развитию конкуренции на каждом товарном рынке Республики Хакасия (далее – Ключевой показатель) – рост к 2030 году индекса конкуренции по отношению к 2025 году.

2.2. Расчет индекса конкуренции осуществляется ежегодно по определяемой Федеральной антимонопольной службой методике по следующим показателям:

- 1) изменение количества участников товарного рынка (Кизмрег);
- 2) изменение количества участников товарного рынка, прекративших деятельность в возрасте до трех лет включительно (Кпд);
- 3) изменение количества субъектов малого и среднего предпринимательства

участников товарного рынка (Кс).

2.3. Базовым годом при расчете указанных показателей является 2024 год.

2.4. Значения показателей, обеспечивающих достижение Ключевого показателя (далее – Показатели), интерпретируются следующим образом:

1) увеличение (или сохранение) количества участников товарного рынка, поставленных на налоговый учет на территории городского округа город Черногорск в отчетном году, по отношению к количеству участников товарного рынка, поставленных на налоговый учет на территории городского округа город Черногорск в базовом году ($K_{измрег} \geq 1$, чему соответствует 1 присвоенный балл), свидетельствует о низких (приемлемых) барьерах входа на товарный рынок и достаточных условиях для развития конкуренции. Снижение указанного количества ($K_{измрег} < 1$, чему соответствует 0 присвоенных баллов) свидетельствует об обратном;

2) снижение количества участников товарного рынка, прекративших деятельность в возрасте до трех лет включительно в отчетном году, по отношению к количеству участников товарного рынка, прекративших деятельность в возрасте до трех лет включительно в базовом году ($K_{пд} < 1$, чему соответствует 1 присвоенный балл), является индикатором наличия благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности и развития конкуренции. Увеличение (или сохранение) указанного количества ($K_{пд} \geq 1$, чему соответствует 0 присвоенных баллов) сигнализирует об обратном;

3) увеличение (или сохранение) количества субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на товарном рынке, в отчетном году, по отношению к количеству субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на товарном рынке, в базовом году ($K_c \geq 1$, чему соответствует 1 присвоенный балл), является индикатором наличия благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности и развития конкуренции. Снижение указанного количества ($K_c < 1$, чему соответствует 0 присвоенных баллов) сигнализирует об обратном.

2.5. Планируемые значения Показателей:

№ п/п	Наименование товарного рынка	Показатели для расчета индекса конкуренции	Количество присвоенных по показателю баллов по состоянию на 31 декабря					
			2025 (факт)	2026	2027	2028	2029	2030
1	Рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими	Кпд	0	0-1	0-1	0-1	1	1
		Кс	0	0 - 1	0 - 1	0 - 1	1	1
		Кизмрег	0	0 - 1	0 - 1	0 - 1	1	1
		Кпд	1	1	1	1	1	1
		Кс	0	0 - 1	0 - 1	0 - 1	1	1

	товарами							
2	Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок	Кизмрег	0	0 - 1	0 - 1	0 - 1	1	1
		Кпд	0	0 - 1	0 - 1	0 - 1	1	1
		Кс	0	0-1	0-1	0-1	1	1
3	Рынок добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения	Кизмрег	0	0 - 1	0 - 1	0 - 1	1	1
		Кпд	1	1	1	1	1	1
		Кс	0	0 - 1	0 - 1	0 - 1	1	1
4	Рынок торговли продовольственными товарами в неспециализированных магазинах	Кизмрег	1	1	1	1	1	1
		Кпд	0	0-1	0-1	0-1	1	1
		Кс	1	1	1	1	1	1
5	Рынок оказания услуг по общественному питанию	Кизмрег	1	1	1	1	1	1
		Кпд	0	0 - 1	0 - 1	0 - 1	1	1
		Кс	1	1	1	1	1	1

2.6. Индекс конкуренции по каждому товарному рынку в каждом отчетном году может соответствовать одному из следующих рейтинговых классов:

- 1) высокий уровень – ВУ (сумма присвоенных по Показателям баллов равна 3);
- 2) средний уровень – СУ (сумма присвоенных по Показателям баллов равна 1 или 2);
- 3) низкий уровень – НУ (сумма присвоенных по Показателям баллов равна 0).

2.7. Планируемые значения целевого результата развития конкуренции:

№ п/п	Наименование товарного рынка	Наименование ключевого показателя развития конкуренции	Рейтинговый класс индекса конкуренции за 2025 год	Минимальное значение целевого результата развития конкуренции к 31 декабря				
				2026	2027	2028	2029	2030
1	Рынок услуг розничной торговли лекарственными и препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами	Рост индекса конкуренции	СУ	СУ	СУ	СУ	ВУ	ВУ

2	Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок	Рост индекса конкуренции	НУ	НУ	СУ	СУ	ВУ	ВУ
3	Рынок добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения	Рост индекса конкуренции	СУ	СУ	СУ	СУ	ВУ	ВУ
4	Рынок торговли продовольственными товарами в неспециализированных магазинах	Рост индекса конкуренции	СУ	СУ	СУ	ВУ	ВУ	ВУ
5	Рынок оказания услуг по общественному питанию	Рост индекса конкуренции	СУ	СУ	СУ	СУ	ВУ	ВУ

III. Мероприятия по содействию развитию конкуренции

3.1. Взаимодействие финансового управления администрации городского округа города Черногорска со структурными подразделениями администрации городского округа города по исполнению мероприятий по содействию развитию конкуренции, где исполнителями (соисполнителями) выступают структурные подразделения администрации городского округа город Черногорск, осуществляется в пределах их компетенции, в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Республики Хакасия, иными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы содействия развитию конкуренции.

3.2. Мероприятия в отдельных отраслях (сферах) экономики городского округа города Черногорска в приложении № 1.

3.3. Системные мероприятия по развитию конкуренции городского округа город Черногорск приведены в приложении № 2.